



URZĄD
TRANSPORTU
KOLEJOWEGO

Wytyczne dla przedsiębiorstw
sektora kolejowego
dotyczące szacowania
poziomu rozsądnego zysku
w procesie ustalania opłat
za udostępnianie obiektów
infrastruktury usługowej (OIU)

2023

NASZA MISJA

Kreowanie bezpiecznych
i konkurencyjnych warunków
świadczenia usług transportu
kolejowego

NASZA WIZJA

Nowoczesny i otwarty urząd
dbający o wysokie standardy
wykonywania usług na rynku
transportu kolejowego



Urząd Transportu Kolejowego
Al. Jerozolimskie 134
02-305 Warszawa

www.utk.gov.pl

Warszawa 2022

dr inż. Ignacy Góra

Prezes
Urzędu Transportu Kolejowego



Szanowni Państwo,

inwestycje w sektorze kolejowym wiążą się z angażowaniem znacznych środków finansowych, a sam proces ma charakter długoterminowy. Odpowiedzialnością Urzędu Transportu Kolejowego, jako instytucji regulującej rynek, jest tworzenie jasnych i stabilnych warunków inwestowania w rozwój kolei. Była to główna przesłanka do opracowania wytycznych w zakresie szacowania poziomu rozsądnego zysku dla podmiotów sektora kolejowego udostępniających obiekty infrastruktury usługowej.

Dokument stanowi zbiór wskazówek będących wsparciem dla podmiotów gospodarczych w procesie kalkulacji kosztów. Nie różnicuje on rodzajów infrastruktury usługowej (np. pasażerska, towarowa, itp.), nie jest też szczegółową instrukcją czy wzorem, lecz przewodnikiem zawierającym rekomendacje przy ustalaniu opłat.

Mam nadzieję, że publikacja będzie ułatwieniem w działalności podmiotów rynku kolejowego i stanie się kolejnym elementem budującym bezpieczną i konkurencyjną kolej w Polsce.

Z wyrazami szacunku



Spis treści

1.	Wprowadzenie.....	5
2.	Baza kapitałowa – kapitał zaangażowany.....	5
3.	Kalkulacja kosztu kapitału obcego	8
3.1.	Ustalenie struktury finansowania.....	8
3.2.	Kalkulacja kosztu kapitału obcego – metoda podstawowa	8
3.2.1.	Stopa wolna od ryzyka (R_f)	9
3.2.2.	Premia za ryzyko (DP)	10
3.2.3.	Kalkulacja kosztu kapitału obcego – metoda alternatywna	10
3.3.	Kalkulacja kosztu kapitału własnego.....	11
3.3.1.	Stopa wolna od ryzyka (R_f)	11
3.3.2.	Premia za ryzyko udostępniania kapitału własnego (ERP)	12
3.3.3.	Współczynnik <i>equity beta</i> ($e\beta$) (beta kapitału własnego).....	13
3.3.3.1.	Metoda bezpośrednia	14
3.3.3.2.	Metoda pośrednia	15

1. Wprowadzenie

Kluczową regulacją wprowadzającą pojęcie „rozsądnego zysku” jest art. 31 ust. 7 i 8, w związku z art. 3 pkt 17 Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2012/34/UE z dnia 21 listopada 2012 r. w sprawie utworzenia jednolitego europejskiego obszaru kolejowego¹ (dalej: Dyrektywa). Dyrektywa określa rozsądny zysk jako stopę zwrotu z własnego kapitału. Uwzględnia ona ryzyko, w tym związane z przychodami (lub brak takiego ryzyka), ponoszone przez operatora obiektu infrastruktury usługowej (dalej: Operator OIU) i uwzględnia średnią stopę dla danego sektora w ostatnich latach.

Ustawa z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym² (dalej: Ustawa o transporcie kolejowym) określa w art. 36 e ust. 2 sposób obliczania wysokości opłat za dostęp do obiektów infrastruktury usługowej. Zgodnie z nim opłaty nie mogą przekraczać kosztów udostępniania obiektu ponoszonych przez operatora powiększonych o rozsądny zysk. Rozsądny zysk jest w tym przypadku rozumiany jako stopa zwrotu z własnego kapitału uwzględniająca ewentualne ryzyko ponoszone przez operatora, nie większy niż 10% w skali roku.

Opracowanie wykorzystuje najlepsze praktyki rynkowe w tym zakresie, ze szczególnym uwzględnieniem rekomendacji i doświadczeń Independent Regulators' Group Rail (dalej: IRG-Rail), Niezależnej Grupy Regulatorów oraz Rady Europejskich Regulatorów Energii (CEER), jak również Europejskich Regulatorów Telekomunikacyjnych. Kierując się zasadą ekonomiki działania organów administracji publicznej, w tych obszarach opracowanie odwołuje się również do metodyki, analiz i prognoz Urzędu Komunikacji Elektronicznej (dalej: UKE) i Urzędu Regulacji Energetyki (dalej: URE), jeżeli mają one charakter uniwersalny (nie mają charakteru ściśle sektorowego). Istotną część wytycznych poświęcona jest wyznaczaniu wielkości kapitału zaangażowanego oraz metodzie szacowania średnioważonego kosztu kapitału (WACC – *Weighted Average Cost of Capital*).

Wskaźnik zwrotu z zaangażowanego kapitału (rozsądny zysk) w regulowanych sektorach gospodarki stanowi substytut zysku z działalności wolnorynkowej i ma wpływ na konkurencyjność na danym rynku w zakresie ustalenia poziomu cen. Za wysoki lub zbyt niski poziom wspomnianej stopy zwrotu może mieć przełożenie na nadmiernie wysokie zyski Operatora OIU, które mogą negatywnie oddziaływać na konkurencyjność sektora kolejowego bądź odpowiednio na ograniczanie rozwoju OIU poprzez brak zachęt do inwestowania w rozwój i świadczenie usług na tym rynku, wynikający ze zbyt niskiej rentowności.

Formuła kalkulacji rozsądnego zysku (RZ)³:

(1.1.)

RZ [PLN]=Zaangażowany Kapitał [PLN] * Koszt kapitału WACC [%]

Tak wyznaczona wartość rozsądnego zysku (RZ) nie może przekraczać udziału 10% w strukturze kosztów (ceny) za udostępnianie OIU.

2. Baza kapitałowa – kapitał zaangażowany

W oparciu o przeprowadzone analizy porównawcze najlepszych praktyk międzynarodowych, rekomendowane jest używanie terminu „własny kapitał” w brzmieniu przepisów art. 36e ust. 2. Ustawy o transporcie kolejowym, jako *kapitał zaangażowany*. Jest to kapitał, którym dysponuje Operator OIU,

¹ Dz. Urz. UE L 343 z 14 grudnia 2012 r., str. 32, z późn. zm.

² Dz. U. z 2023 r. poz. 1786.

³ W 10 krajach europejskich do kalkulacji rozsądnego zysku stosowana jest metodologia WACC (*Weighted Average Cost of Capital*) IRG-Rail, *An overview of charges and charging principles for passenger stations*, 25 listopada 2019.

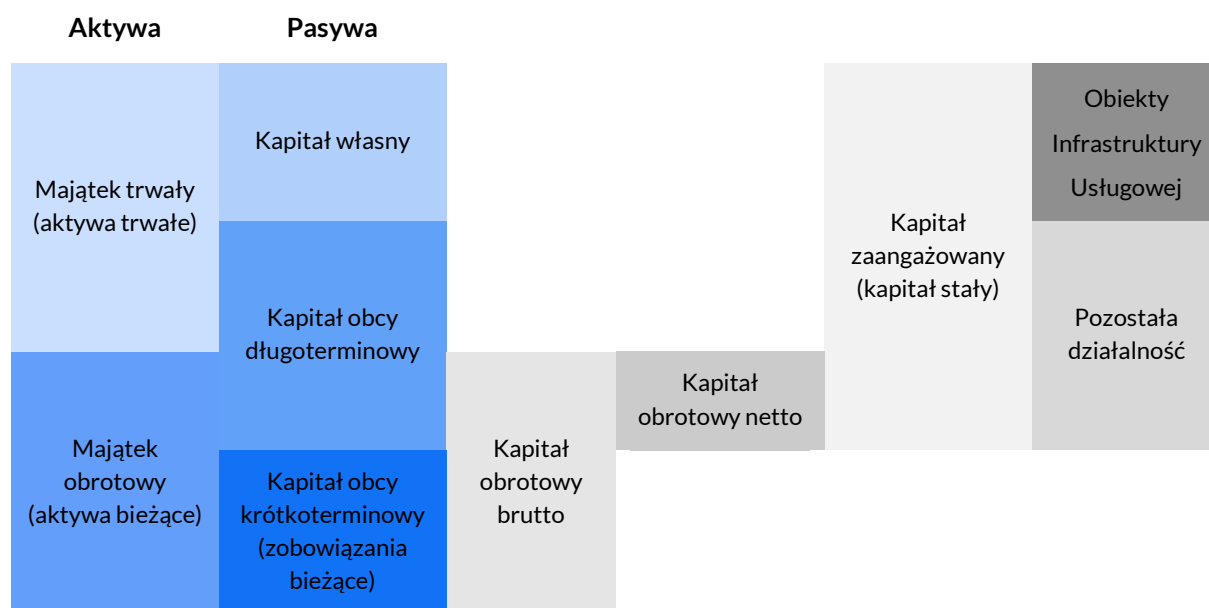
tj. może on obejmować kapitał będący jego własnością, który nazywa się zwyczajowo kapitałem właścicielskim (equity), oraz kapitał pożyczony (dług). W takim ujęciu bazę kapitałową stanowiącą podstawę do liczenia rozsądnego zysku definiuje się jako kapitał zaangażowany (stanowiący sumę kapitału właścicielskiego oraz dłużnego). Kapitał zaangażowany interpretowany powinien być generalnie jako kapitał stały, długoterminowo zaangażowany w finansowanie przedsiębiorstwa.

W kontekście przywołanych wcześniej przepisów Ustawy o transporcie kolejowym, zwrot z kapitału odnosi się do Operatora OIU. W konsekwencji, kapitał zaangażowany, stanowiący podstawę do kalkulacji rozsądnego zysku, powinien zostać określony dla działalności w zakresie OIU. Jeśli dany podmiot prowadzi szerszy zakres działalności aniżeli usługi OIU, należy dokonać wyodrębnienia dedykowanego kapitału zaangażowanego w prowadzenie OIU.

Specyfika działalności operatora może powodować konieczność odpowiedniego przypisania składników majątku do grupy usług, które są ze sobą bezpośrednio powiązane lub wykorzystują wspólne aktywa, lub kapitały trudne do przypisania w jasny sposób do jednostkowych usług. Takie działanie może być oparte na grupowaniu obiektów świadczących usługi, o których mowa w zał. 2 w ust. 2 i 3 Ustawy o transporcie kolejowym.

Wartość kapitału zaangażowanego dla działalności OIU może być wyznaczana wg schematu 1, natomiast kroki obliczeniowe opisano w tabeli 1.

Schemat 1. Kalkulacja kapitału zaangażowanego



Źródło: opracowanie własne na podstawie M. Sierpińska, T. Jachna, *Ocena przedsiębiorstwa według standardów światowych*, PWN 2004.

Tabela 1. Kroki obliczeniowe do wyznaczenia kapitału zaangażowanego (KZ)

Krok 1	<p>Zestawienie danych źródłowych</p> <p>Bazą do kalkulacji powinny być dane zawarte w jednostkowym sprawozdaniu finansowym za ostatni rok obrotowy (12 miesięcy).</p> <p>Do kalkulacji należy przyjąć stan średnioroczny, tj. średnią arytmetyczną stanu danej pozycji bilansowej na początku i na końcu okresu sprawozdawczego.</p>
Krok 2	<p>Wyznaczenie kapitału zaangażowanego dla działalności w zakresie udostępniania OIU</p> <p>Wyspecyfikowane elementy kapitału zaangażowanego powinny być przypisane do regulowanej działalności w zakresie udostępniania OIU sektora kolejowego.</p> <p>Przypisanie kapitału zaangażowanego do działalności w zakresie udostępniania OIU powinno być przeprowadzone w sposób bezpośredni. W przypadku braku takiej możliwości, Operator OIU powinien zastosować adekwatne klucze alokacyjne.</p> <p>Prezes Urzędu Transportu Kolejowego wskazuje, że docelowym rozwiązaniem stosowanym przez wszystkich Operatorów OIU powinno być prowadzenie rachunkowości regulacyjnej (rozdzielnej) dla tej działalności w systemach ewidencyjnych rachunkowości.</p>
Krok 3	<p>Wyznaczenie wartości aktywów (Aktywa KZ) (aktywa trwałe i obrotowe)</p> <p>Suma aktywów trwałych i obrotowych, <u>z wyłączeniem</u>: aktywów z tytułu odroczonego podatku dochodowego, należności z tytułu podatku dochodowego od osób prawnych.</p> <p>Aktywa sfinansowane ze środków publicznych (które co do zasady nie są środkami własnymi wypracowanymi przez przedsiębiorstwo) nie mogą być uwzględniane w kalkulacji kapitału zaangażowanego.</p>
Krok 4	<p>Wyznaczenie wartości zobowiązań (Zobowiązania KZ)</p> <p>Suma obejmująca:</p> <p>a) rezerwy na zobowiązania – <u>z wyłączeniem</u>: rezerw z tytułu odroczonego podatku dochodowego;</p> <p>b) zobowiązania krótkoterminowe – <u>z wyłączeniem</u>: /1/ zobowiązań z tytułu tej części długoterminowych kredytów, pożyczek i emisji długoterminowych dłużnych papierów wartościowych, których okres wymagalności nie przekracza 12 miesięcy od dnia bilansowego⁴ oraz /2/ zobowiązań z tytułu dywidend i podatku dochodowego od osób prawnych;</p> <p>c) rozliczenia międzyokresowe – <u>z wyłączeniem</u>: ujemnej wartości firmy.</p>
Krok 5	<p>Wyznaczenie kapitału zaangażowanego (KZ)</p> <p>$KZ = \text{Aktywa KZ} - \text{Zobowiązania KZ}$</p>

⁴ Tj. zobowiązania długoterminowe będące w krótkoterminowym okresie spłaty.

3. Kalkulacja kosztu kapitału obcego

Koszt kapitału to stopa dyskontowa, która określa wartość pieniądza w czasie, a także ryzyka związane z przewidywanymi przyszłymi przepływami pieniężnymi. Jest ona kalkulowana na podstawie oczekiwanego zwrotu z inwestycji alternatywnej w stosunku do inwestycji rozpatrywanej. Zwrot na alternatywnej inwestycji powinien być porównywalny pod względem wartości, czasu i pewności z przepływami pieniężnymi netto prognozowanymi do uzyskania z wycenianego składnika aktywów w ramach inwestycji rozpatrywanej. Przy uwzględnieniu w strukturze kapitału zaangażowanego wielkości kapitału własnego oraz kapitału obcego, rekomendowanym sposobem określenia kosztu kapitału jest średnioważony koszt kapitału (WACC).

Przy obliczaniu WACC zaleca się zastosować następujący wzór⁵:

(3.1.)

$$Wacc_{post-tax} = CofE * \frac{E}{D + E} + CofD * (1 - t) * \frac{D}{D + E}$$

gdzie:

$WACC_{post-tax}$ – średnioważony, nominalny koszt kapitału po opodatkowaniu;

$CofE$ – koszt kapitału własnego;

$CofD$ – koszt kapitału obcego;

D – wartość kapitału obcego;

E – wartość kapitału własnego;

t – stawka podatku dochodowego;

$E/(D+E)$ – udział kapitału własnego w kapitale całkowitym;

$D/(D+E)$ – udział kapitału obcego w kapitale całkowitym.

Dla wyznaczenia wartości średnioważonego kosztu kapitału istotne są ustalenia w zakresie struktury finansowania aktywów, kosztu kapitału własnego oraz kosztu kapitału obcego, które przedstawiono w dalszej części niniejszego dokumentu.

Ważenie kosztu zaangażowanego kapitału (WACC) odbywa się za pomocą współczynników struktury kapitału, tj. (1) ilorazu wartości kapitału obcego (kredyty, pożyczki, obligacje, leasing finansowy, kredyt w rachunku bieżącym oraz inne oprocentowane zobowiązania finansowe) do sumy wartości kapitału własnego i obcego oraz (2) ilorazu wartości kapitału własnego do sumy wartości kapitału własnego i obcego.

3.1. Ustalenie struktury finansowania

Rekomendowanym sposobem ustalania udziału kapitału własnego (E) oraz obcego (D) w sumie bilansowej (E+D) jest oparcie się na danych zawartych w jednostkowym sprawozdaniu finansowym za ostatni rok obrotowy (12 miesięcy).

Do kalkulacji należy przyjąć stan średnioroczny, tj. średnią arytmetyczną stanu danej pozycji bilansowej na początek i na koniec okresu sprawozdawczego.

3.2. Kalkulacja kosztu kapitału obcego – metoda podstawowa

Koszt kapitału obcego to koszt, jaki poniesie przedsiębiorstwo, korzystając z zewnętrznego finansowania. W rekomendowanej metodzie koszt kapitału obcego jest wyliczany zgodnie ze Wzorem 3.2. w dwóch krokach: (1) kalkulacja stopy wolnej od ryzyka (Rf) oraz (2) kalkulacja premii za ryzyko

⁵ Initial report on the charging principle of Article 31 (7) of Directive 2012/34/EU z 25 listopada 2019 r. (<https://www.irg-rail.eu/download/5/646/InitialReportonthechargingprincipleofArticle317ofDirective201234EU.pdf>).

udostępnienia kapitału obcego (DP). Przy obliczaniu kosztu kapitału obcego stosuje się wówczas następujący wzór:

(3.2.)

$$\text{CofD} = \text{Rf} + \text{DP}$$

gdzie:

Rf – stopa wolna od ryzyka;

DP – premia za ryzyko udostępnienia kapitału obcego dla przedsiębiorstwa.

3.2.1. Stopa wolna od ryzyka (Rf)

Stopa wolna od ryzyka jest parametrem występującym zarówno w kalkulacji kosztu kapitału własnego, jak i obcego, i jest rozumiana jako stopa zwrotu z inwestycji postrzeganych przez inwestorów jako bezpieczne.

Rekomendowanym podejściem do obliczania stopy wolnej od ryzyka jest wykorzystanie notowań obligacji skarbowych na wolnym rynku papierów wartościowych. Powszechnym podejściem do określania stopy wolnej od ryzyka jest odniesienie się do obligacji, których emitentem jest rząd kraju, w którym Operator OIU prowadzi działalność. Kroki obliczeniowe do wyznaczenia stopy wolnej od ryzyka przedstawiono w tabeli 2.

Tabela 2. Kroki obliczeniowe do wyznaczenia stopy wolnej od ryzyka (Rf)

Krok 1	<p>Ustalenie bazy papierów wartościowych do kalkulacji rentowności</p> <p>Bazą do kalkulacji powinny być 10-letnie obligacje Skarbu Państwa o stałym oprocentowaniu, podlegające fixingowi (oznaczenie DS⁶).</p> <p>Do analizy należy przyjąć przynajmniej dwie różne obligacje o najdłuższym terminie wykupu mierzonym w stosunku do okresu, w którym kalkulowany jest rozsądny zysk/WACC.</p> <p>Informację o obligacjach spełniających ww. warunki można znaleźć na stronie Ministerstwa Finansów (Lista emisji bazowych i obligacji podlegających fixingowi; https://www.gov.pl/web/finanse/lista-emisji-bazowych).</p>
Krok 2	<p>Wyznaczenie wartości docelowej⁷</p> <p>Rentowność powinna być wyznaczana w oparciu o dane z notowań na Rynku Treasury BondSpot Poland. Wskaźnikiem analizowanym powinna być Rent.Fix. (rentowność na fixingu). Dane do analizy powinny pochodzić z wiarygodnych źródeł, w tym w szczególności:</p> <p>https://www.bondspot.pl/; https://www.bondspot.pl/fixing_obligacji; https://www.gpw.pl/.</p> <p>Okres analizy powinien obejmować przynajmniej 2 lata notowań liczonych od okresu, w którym kalkulowany jest rozsądny zysk/WACC.</p> <p>Wartość docelowa powinna być obliczona jako średnia arytmetyczna z danych przyjętych do analizy (tj. obligacji spełniających ww. kryteria oraz okresu analizy).</p>

Poziom stopy wolnej od ryzyka, przyjmowanej do kalkulacji kosztu kapitału własnego (Wzór 3.3.) oraz kosztu kapitału obcego (Wzór 3.2.), nie powinien przekraczać średniej wartości rentowności

⁶ Przykładowo: symbol DS1023 oznacza: obligacja stałoprocentowa, termin wykupu (data zapadalności) październik 2023.

⁷ W celu zweryfikowania poprawności kalkulacji, Operator OIU może dokonać porównania własnych wyliczeń z wyliczeniami URE odnośnie stopy wolnej ryzyka, które publikowane są co kwartał („Stopa wolna od ryzyka”, <https://www.ure.gov.pl/pl/biznes/taryfy-zalozenia/stopa-wolna-od-ryzyka/7860,Stopa-wolna-od-ryzyka.html>).

10-letnich obligacji Skarbu Państwa o najdłuższym terminie wykupu, notowanych na Rynku Treasury BondSpot Poland w okresie przynajmniej 2 lat wstecz liczonych od okresu, w którym kalkulowany jest rozsądny zysk/WACC.

3.2.2. Premia za ryzyko (DP)

Najczęściej stosowane metody określenia premii za ryzyko udostępniania kapitału obcego (DP) obejmują analizę zarówno rentowności obligacji korporacyjnych przedsiębiorstw kolejowych, jak i rentowności obligacji skarbowych, a także uwzględniają warunki rynkowe danego kraju i specyfikę działalności przedsiębiorstwa.

Premia za ryzyko powinna być wyliczana w oparciu o wskaźniki uzyskiwane przez porównywalne przedsiębiorstwa, zintegrowane pionowe przedsiębiorstwa kolejowe prowadzące działalność przewozową oraz zarządzające OIU. W analizie należy również brać pod uwagę bliskość rynkową, tj. założenie, iż przedsiębiorstwa działające na rynku europejskim są przez inwestorów i instytucje finansujące postrzegane w zbliżony sposób.

Okres analizy powinien obejmować przynajmniej 2 lata, liczone od okresu, w którym kalkulowany jest rozsądny zysk/WACC.

Zgodnie z najlepszymi praktykami rynkowymi rekomendowany poziom stopy premii za ryzyko udostępniania kapitału obcego, przyjmowanej do kalkulacji kosztu kapitału obcego (Wzór 3.2.), nie powinien przekraczać 1%⁸.

3.2.3 Kalkulacja kosztu kapitału obcego – metoda alternatywna⁹

W praktyce mogą wystąpić sytuacje, w których trudno jest oszacować wysokość marży długu dla przedsiębiorstw świadczących usługi OIU i w konsekwencji nie można oszacować kosztu kapitału obcego na podstawie stopy wolnej od ryzyka oraz marży długu. Takie przypadki mogą wystąpić, kiedy Operatorzy OIU:

- nie posiadają ratingu przyznanego przez niezależną agencję ratingową;
- nie są notowani na Giełdzie Papierów Wartościowych;
- nie posiadają informacji publikowanych przez domy maklerskie o premii za udostępnianie kapitału obcego lub nie posiadają dostępu do wyspecjalizowanych serwisów giełdowych umożliwiających wyliczenie premii za udostępnianie kapitału obcego;
- nie wyemitowali obligacji.

W takiej sytuacji Operator OIU może bazować na rzeczywistych, poniesionych przez Operatora OIU, wartościach historycznych kosztu kapitału obcego. Wg tego podejścia Operator OIU nie szacuje premii za ryzyko udostępnienia kapitału obcego (DP) i nie stosuje Wzoru 3.2., tylko wylicza koszt kapitału obcego (CofD) jako rzeczywisty koszt kapitału obcego w oparciu o zawarte umowy związane z finansowaniem kapitałem obcym. Etapy wyznaczania kosztu kapitału obcego przedstawiono w tabeli 3.

⁸ Benchmark, m. in. URE, 2018, Metodologia określania wskaźnika kosztu kapitału zaangażowanego dla operatorów systemów gazowych na lata 2019-2023.

⁹ Powyższą metodę należy traktować jako odstępstwo od metody podstawowej opisanej w pkt. 3.2.

Tabela 3. Kroki obliczeniowe do wyznaczenia kosztu kapitału obcego

Krok 1	<p>Ustalenie instrumentów finansowych do kalkulacji kosztu kapitału obcego</p> <p>Bazą odniesienia powinny być poniższe instrumenty finansowe (jeżeli były wykorzystywane przez Operatora OIU):</p> <ul style="list-style-type: none"> • długoterminowe umowy kredytowe i pożyczkowe, • długoterminowe zobowiązania leasingowe, • długoterminowe wyemitowane obligacje.
Krok 2	<p>Wyznaczenie wartości docelowej</p> <p>Okres analizy powinien obejmować instrumenty finansowe aktywne w okresie 2 lat liczonych od okresu, w którym kalkulowany jest rozsądny zysk/WACC.</p> <p>Wyznaczenie wartości docelowej – wartość docelowa powinna być obliczona jako średnia arytmetyczna ze średnich średnioważonych liczonych osobno dla każdego miesiąca (tj. ważona wartością stanu danego zobowiązania na koniec miesiąca) z danych przyjętych do analizy (tj. instrumentów finansowych spełniających ww. kryteria oraz okres analizy).</p>

3.3. Kalkulacja kosztu kapitału własnego

Koszt kapitału własnego to koszt, jaki poniesie przedsiębiorstwo, korzystając z własnego finansowania. Istnieje kilka metod estymacji kosztu kapitału własnego¹⁰. Najczęściej stosowanym przez regulatorów kolejowych (w tym przez IRG-Rail) jest model CAPM (*Capital Asset Pricing Model*), głównie ze względu na ugruntowane podstawy teoretyczne oraz szerokie zastosowanie w praktyce. W tym modelu zakłada się, że oczekiwana stopa zwrotu z inwestycji w aktywa kapitałowe (np. akcje danej spółki) jest uzależniona od stopy zwrotu wolnej od ryzyka oraz premii za ryzyko właściwe dla danej inwestycji. Premię z ryzyko określa iloczyn współczynnika beta (β) oraz tzw. premii za ryzyko rynkowe.

W modelu CAPM koszt kapitału własnego wyznacza się na podstawie poniższego wzoru:

(3.3.)

$$\text{CofE} = R_f + e\beta \times \text{ERP}$$

gdzie:

R_f – stopa wolna od ryzyka;

$e\beta$ – miara ryzyka zaangażowania kapitału (używane równoważne pojęcia: beta aktywów bez dźwigni finansowej; beta kapitału własnego [*equity beta*]; beta zalewarowana);

ERP – premia za ryzyko udostępnienia kapitału własnego.

3.3.1. Stopa wolna od ryzyka (R_f)

Stopa wolna od ryzyka w kalkulacji kosztu kapitału własnego wyznaczana jest analogicznie jak w przypadku kalkulacji kosztu kapitału obcego (rozdział 3.2.1).

¹⁰ IRG - Regulatory Accounting, *Principles of Implementation and Best Practice for WACC calculation*, luty 2007; np.: model wyceny aktywów kapitałowych (*Capital Asset Pricing Model, CAPM*), model wzrostu dywidendy (*Dividend Growth Model, DGM*), teoria arbitrażu cenowego (*Arbitrage Pricing Theory, APT*) oraz trzyczynnikowy model Fama-French (*Fama-French Three-Factor Model*).

3.3.2. Premia za ryzyko udostępniania kapitału własnego (ERP)

Premia za ryzyko udostępniania kapitału własnego reprezentuje dodatkowy zysk, ponad stopę wolną od ryzyka, którego oczekują właściciele w ramach rekompensaty za ryzyko inwestowania swojego kapitału własnego. Jest ona głównie miarą „apetytu” inwestorów na ryzyko i jest czynnikiem rynku, a nie wyłącznie parametrem specyficznym dla danej firmy czy też sektora, dlatego rozwiązania w tym zakresie wypracowane na rynku energetycznym mogą być przyjęte za właściwe również dla rynku kolejowego.

Najczęściej stosowane metody określenia premii za ryzyko udostępniania kapitału własnego w krajach europejskich obejmują analizy własne regulatorów dotyczące ryzyka na krajowych rynkach akcji, raporty eksperckie niezależnych ekonomistów czy też analizy własne regulatorów bazujące m.in. na metodologii DMS¹¹.

W ocenie Prezesa Urzędu Transportu Kolejowego ryzyko inwestowania w sektory regulowane jest zdecydowanie niższe niż w przypadku rynków nieregulowanych.

Kroki obliczeniowe do wyznaczenia współczynnika ERP przedstawiono w tabeli 4.

Tabela 4. Etapy obliczeniowe do wyznaczenia współczynnika ERP

Krok 1	<p>Wyznaczenie współczynnika ERP w oparciu o dane Damodaran Online</p> <p>Ścieżka dostępu do danych: https://pages.stern.nyu.edu/~adamodar/ => Current Data => Risk/Discount Rate, Discount Rate Estimation > Risk Premiums for Other Markets > w XLS kolumny danych: „Moody's rating”, „Total Equity Risk Premium”.</p> <p>Do analizy należy przyjąć średnią arytmetyczną współczynnika „Equity Risk Premium” dla „Poland” za 2 lata wstecz liczone od okresu, w którym kalkulowany jest rozsądny zysk/WACC.</p>
Krok 2	<p>Zebranie wartości ERP przyjmowanych przez innych regulatorów, np. UKE oraz URE</p> <p><i>ERP przyjmowany przez UKE:</i> ERP przyjmowane jest jako średnia arytmetyczna „Arithmetic Mean in %” dla „EU-ERP” z tabeli ERP raportu opracowywanego corocznie przez BEREC¹².</p> <p><i>ERP przyjmowany przez URE:</i> ERP publikowany jest przez URE na dany okres taryfowy dla taryf dla przedsiębiorstw ciepłowniczych, gazowych, energii elektrycznej OSD¹³.</p> <p>Do analizy należy przyjąć najbardziej aktualne wartości opublikowane przez ww. instytucje, w stosunku do okresu, w którym kalkulowany jest rozsądny zysk/WACC.</p>
Krok 3	<p>Wyznaczenie wartości docelowej</p> <p>Wartość docelowa ERP powinna zostać wyznaczona w oparciu o porównanie wartości wyliczonych w Kroku 1) i 2), i spełniać warunek, iż nie może ona przekroczyć wartości średniej arytmetycznej obliczonej w oparciu o parametry wyznaczone w Kroku 2).</p>

Poziom premii za ryzyko udostępniania kapitału własnego, przyjęty do kalkulacji kosztu kapitału własnego (Wzór 3.3.), nie powinien przekraczać wartości wyznaczonej jako średnia arytmetyczna

¹¹ E. Dimson, P. R. Marsh and M. Staunton, *The Dimson-Marsh-Staunton Global Investment Returns Database*, Morningstar Inc, 2012.

¹² BEREC Report on WACC parameter calculations according to the European Commission's WACC Notice, raport jest dostępny na stronie: <https://www.berec.europa.eu/en/document-categories/berec/reports>.

¹³ Współczynnik ERP można znaleźć m.in. na stronach: ciepło (<https://www.ure.gov.pl/pl/cieplo/zasady-zwrotu-z-kapita>), energia elektryczna (<https://www.ure.gov.pl/pl/biznes/taryfy-zalozenia/zalozenia-dla-kalkulacji>), gaz (<https://www.ure.gov.pl/pl/biznes/taryfy-zalozenia/zalozenia-dla-kalkulacji-2/7834,Pismo-Prezesa-Urzedu-Regulacji-Energetyki-do-przedsiębiorstw-energetycznych.html>).

obliczona w oparciu o współczynniki premii za ryzyko udostępnienia kapitału własnego publikowane przez UKE/BEREC i URE.

3.3.3. Współczynnik *equity beta* ($e\beta$) (beta kapitału własnego)

Współczynnik *equity beta* (beta zalewarowana) jest miernikiem ryzyka systematycznego (zaangażowania kapitału) ponoszonego przez właścicieli kapitału w stosunku do ryzyka rynkowego. *Equity beta* odzwierciedla skalę oczekiwanych, możliwych przyszłych zysków w stosunku do oczekiwanych zwrotów z szerokiego portfela rynkowego aktywów. Wartość *equity beta* równa jedności oznacza typowy poziom ryzyka, wartość wyższa od jedności charakteryzuje inwestycję o podwyższonym ryzyku, zaś wartość mniejsza od jedności cechuje przedsięwzięcia o względnie niskim ryzyku.

Współczynnik *equity beta* ($e\beta$) można oszacować na podstawie informacji publikowanych przez wiarygodne instytucje i serwisy informacyjne. W celu ustalenia wartości tego współczynnika można np. wykorzystać opublikowane dane przez A. Damodarana w serwisie Damodaran Online, gdzie określono wartości wskaźnika beta dla firm reprezentujących różne branże¹⁴.

Grupa porównawcza (spółki i branże porównywalne)

Współczynnik *equity beta* ($e\beta$) w szacowaniu kosztu kapitału własnego powszechnie uzyskiwany jest poprzez użycie wielkości beta podobnych firm (sektorów, gałęzi), często określanych jako grupa porównawcza (*benchmark, peer group*).

Ekonomiczna efektywność oraz ryzyka działalności dworcowej związane są m.in. z:

- a) rynkiem transportu kolejowego – im bardziej dynamicznie rozwija się rynek transportowy, tym większa liczba pasażerów odwiedzających dworce kolejowe;
- b) rynkiem handlu detalicznego – Operatorzy OIU czerpią dochody m.in. z wynajmu pomieszczeń dla placówek gastronomicznych, handlowych itp. Rozwój tych placówek zależy zarówno od przepływu pasażerów, jak i od ogólnych tendencji w handlu detalicznym.

W tym kontekście, do grupy porównawczej należy zaliczyć:

- a) spółki porównywalne – podmioty zarządzające dworcami kolejowymi lub podmioty, których jedną z działalności jest zarządzanie dworcami kolejowymi;
- b) branże porównywalne – transport, transport kolejowy, handel detaliczny realizowany w oparciu o fizyczne placówki handlowe.

Bliskość geograficzna

Zasadniczo baza porównawcza powinna opierać się na spółkach europejskich, w szczególności dotyczy to przypadku wyznaczenia współczynnika *equity beta* wg danych dla branż. W przypadku wyznaczenia współczynnika *equity beta* wg danych dla konkretnych spółek, dopuszcza się, po odpowiednim uzasadnieniu, włączenie do analizy również spółek spoza Europy¹⁵.

Współczynnik *equity beta* może być wyliczony na podstawie jednej z poniżej opisanych metod.

¹⁴ Inne potencjalne źródła informacji np. Duff & Phelps, *Credit Suisse Global Investment Returns Yearbook*, Bloomberg.

¹⁵ Np. w sytuacji, kiedy wyznaczona zbiorowość jest niewielka i trudno uznać ją za reprezentatywną.

3.3.3.1. Metoda bezpośrednia

Do ustalenia wartości współczynnika *equity beta* ($e\beta$) w kalkulacji WACC można wykorzystać m.in. zestawy danych dostępne na Damodaran Online. Kroki obliczeniowe do wyznaczenia bety kapitału własnego, a następnie kosztu kapitału własnego, zaprezentowano w tabeli 5.

Tabela 5. Etapy obliczeniowe do wyznaczenia bety kapitału własnego

Krok 1	<p>Zebranie danych z serwisu Damodaran Online</p> <p>Ścieżka dostępu do danych: https://pages.stern.nyu.edu/~adamodar/ => Current Data => Risk/Discount Rate, Discount Rate Estimation > Levered and Unlevered Betas by Industry > zestaw danych dla "Europe".</p> <p>Pola danych:</p> <p>beta odlewarowana ... Average Unlevered Beta (oznaczenie we Wzorach $a\beta$), beta zalewarowana ... Average Levered Beta (oznaczenie we Wzorach $e\beta$), ilość przedsiębiorstw ... Number of firms.</p> <p>Branże (Industry Name):</p> <ul style="list-style-type: none"> • Retail (General), • Retail (Grocery and Food), • Transportation, • Transportation (Railroads).
Krok 2	<p>Wyznaczenie wartości docelowej</p> <p>Wyliczenie średniej ważonej parametru beta (tj. ważonej ilością firm ujętych w polu <i>Number of Firms</i>) dla ww. branż.</p>
Krok 3	<p>Dysponując parametrami: obliczoną w Kroku 2 betą kapitału własnego; R_f – stopą wolną od ryzyka; ERP – premią za ryzyko udostępnienia kapitału własnego; można następnie obliczyć koszt kapitału własnego zgodnie ze Wzorem 3.3.</p>

3.3.3.2. Metoda pośrednia

Współczynnik *equity beta* ($e\beta$) dla Operatorów OIU może być szacowany metodą pośrednią na podstawie wartości skalkulowanych w oparciu o dane spółek porównywalnych, wybranych na podstawie profilu działalności, wielkości spółki, udziału w rynku czy też regionu geograficznego/rynku działania.

W kalkulacji współczynnika *equity beta* ($e\beta$) najczęściej jest wykorzystywana metoda uwzględniająca wpływ podatku, według następującego wzoru:

(3.4.)

$$e\beta = a\beta * (1 + (1 - t) * \left(\frac{D}{E}\right))$$

gdzie:

$a\beta$ – współczynnik *asset beta* (beta przedsiębiorstwa z dźwignią finansową¹⁶, używane równoważne pojęcia: beta aktywów, beta odlewarowana);

D/E – zakładana rynkowa struktura finansowania jako stosunek kapitału obcego do kapitału własnego;

t – długoterminowa stawka podatku dochodowego od osób prawnych.

Tylko w kilku przypadkach krajów europejskich w kalkulacji wskaźnika *equity beta* wykorzystuje się wzór bez uwzględnienia wpływu podatku. Odlewarowanie bety (czyli jej wyliczenie bez efektu dźwigni finansowej) uwzględnia fakt, iż firmy o wyższym udziale długu w strukturze kapitału co do zasady charakteryzują się wyższą betą, ponieważ w momencie, w którym spółka zaciąga zobowiązania, ryzyko związane z posiadaniem jej akcji jest powiększone przez efekt dźwigni finansowej.

Poniższy wzór przedstawia zależność między betą zalewarowaną (betą kapitału własnego) a betą odlewarowaną (betą aktywów)¹⁷:

(3.5.)

$$a\beta = \frac{e\beta}{(1 + (1 - t) * \left(\frac{D}{E}\right))}$$

Kroki obliczeniowe do wyznaczenia bety kapitału własnego, a następnie kosztu kapitału własnego przedstawiono w tabeli 6.

¹⁶ Używa się również pojęcia „beta zadłużona”.

¹⁷ Por. KIBR, *Przykłady ilustrujące MSSF 13 – ustalenie wartości godziwej*, grudzień 2012.

Tabela 5. Etapy obliczeniowe do bety kapitału własnego (metoda pośrednia)

Krok 1	<p>W oparciu o dane bilansowe z jednostkowych sprawozdań finansowych wyznaczenie przez Operatora OIU parametru D/E oraz określenie stawki podatku dochodowego CIT (parametr „t”).</p> <p>Parametr D/E należy wyznaczyć zgodnie z metodą opisaną w rozdziale 3.1. „Ustalenie struktury finansowania”.</p>
Krok 2	<p>Wyznaczenie grupy spółek porównywalnych. Dla każdej spółki zebranie danych finansowych, w tym wyliczenie parametru beta kapitału własnego.</p> <p>Źródłem danych do analizy powinny być wiarygodne serwisy informacyjne (Bloomberg, inne) lub dane pozyskane bezpośrednio od ww. spółek.</p>
Krok 3	<p>Dla każdej spółki z grupy spółek porównywalnych obliczenie parametru D/E.</p>
Krok 4	<p>Obliczony w Kroku 3 parametr D/E oraz wyznaczoną w Kroku 2 betę kapitału własnego wykorzystuje się następnie do obliczenia dla każdej spółki z grupy spółek porównywalnych bety aktywów, zgodnie ze Wzorem 3.5.</p> <p>Do dalszych obliczeń przyjmowana jest średnia arytmetyczna z ww. obliczonych wartości beta aktywów.</p>
Krok 5	<p>Obliczoną w Kroku 4 średnią betę aktywów wykorzystuje się następnie do obliczenia bety kapitału własnego, podstawiając ją do Wzoru 3.4. (gdzie: D/E to parametr obliczony w Kroku 1).</p>
Krok 6	<p>Dysponując parametrami: obliczoną w Kroku 5 betą kapitału własnego; R_f – stopą wolną od ryzyka; ERP – premią za ryzyko udostępnienia kapitału własnego, można następnie obliczyć koszt kapitału własnego zgodnie ze Wzorem 3.3.</p>

Skalkulowana wartość współczynnika $e\beta$ (beta kapitału własnego, beta zalewarowana) nie powinna przekraczać wartości wyznaczonej zgodnie z Metodą bezpośrednią opisaną w rozdziale 3.3.3.1.



Urząd Transportu Kolejowego
Al Jerozolimskie 134
02-305 Warszawa
www.utk.gov.pl