

Warszawa, dnia 28 czerwca 2013 r.



Prezes
Urzędu Transportu Kolejowego
Krzysztof Dyl

DRRK-WKL-9110-10/2013

**„Kopalnia Piasku Kotlarnia –
Linie Kolejowe” Sp. z o.o.**

ul. Dębowa 3
47-246 Kotlarnia

DECYZJA

Na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r., poz. 267), zwanej dalej „kpa”, w związku z art. 13 ust. 1 pkt 1 oraz art. 33 ust. 7 i ust. 8, a także art. 14 ust. 4 i ust. 5 ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (tekst jednolity: Dz. U. z 2007 r. Nr 16, poz. 94, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o transporcie kolejowym” oraz § 16 i § 17 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 27 lutego 2009 r. w sprawie warunków dostępu i korzystania z infrastruktury kolejowej (Dz. U. Nr 35, poz. 274), zwanego dalej „rozporządzeniem”, po rozpatrzeniu wniosku „Kopalni Piasku Kotlarnia – Linie Kolejowe” Sp. z o.o. z siedzibą w Kotlarni, zwanej dalej „KP Kotlarnią LK” lub „Zarządcą”, z dnia 4 czerwca 2013 r. Nr DK/KN/503/06/13 w sprawie zatwierdzenia stawek jednostkowych opłaty podstawowej za minimalny dostęp do infrastruktury kolejowej na rozkład jazdy pociągów 2013/2014, zwany dalej „rjp 2013/2014”,

ZATWIERDZAM

stawki jednostkowe opłaty podstawowej za usługę minimalnego dostępu do infrastruktury kolejowej wymienioną w części I ust. 1 Załącznika do ustawy o transporcie kolejowym na rjp 2013/2014, wskazane w Załączniku nr 1 do niniejszej decyzji, stanowiącym jej integralną część.

UZASADNIENIE

Stan faktyczny:

Na potrzeby niniejszego postępowania administracyjnego zgromadzono następujące materiały dowodowe:

1. Wniosek Nr DK/KN/259/03/13 KP Kotlarnia LK z dnia 8 marca 2013 r. o zatwierdzenie stawek jednostkowych opłaty podstawowej oraz opłat dodatkowych za korzystanie z infrastruktury kolejowej na rjp 2013/2014;
2. Decyzja Nr DRRK-WKL-9110-06/2013 z dnia 27 maja 2013 r. dotycząca zatwierdzenia stawek jednostkowych opłaty podstawowej oraz opłat dodatkowych za korzystanie

z infrastruktury kolejowej na rjp 2013/2014, przedłożonych we wniosku z dnia 8 marca 2013 r.;

3. Wniosek Nr DK/KN/503/06/13 KP Kotłarnia LK z dnia 4 czerwca 2013 r. o zatwierdzenie stawek jednostkowych opłaty podstawowej za minimalny dostęp do infrastruktury kolejowej na rjp 2013/2014;
4. Zawiadomienie Nr DRRK-WKL-9110-10/2013(01-MŚ) z dnia 11 czerwca 2013 r. o wszczęciu postępowania administracyjnego na wniosek KP Kotłarnia LK w sprawie zatwierdzenia stawek jednostkowych opłaty podstawowej za minimalny dostęp do infrastruktury kolejowej na rjp 2013/2014.
5. Zawiadomienie Nr DRRK-WKL-9110-10/2013(02-MŚ) z dnia 27 czerwca 2013 r. o przysługującym stronie postępowania prawie do składania oświadczeń i stanowisk w sprawie oraz wypowiedzania się, co do materiałów zebranych w sprawie i zgłoszonych żądań, a także przeglądania akt sprawy oraz sporządzania z nich notatek, kopii lub odpisów.
6. Informacja z dnia 27 czerwca 2013 r. Nr DN/595/06/13 o nieskorzystaniu przez Zarządcę z przysługującego mu prawa do wypowiedzenia się przed wydaniem decyzji.

Wnioskiem z dnia 8 marca 2013 r. Nr DK/KN/259/03/13 KP Kotłarnia LK wystąpiła o zatwierdzenie stawek jednostkowych opłaty podstawowej oraz opłat dodatkowych za korzystanie z infrastruktury kolejowej na rjp 2013/2014. Decyzją z dnia 27 maja 2013 r. Nr DRRK-WKL-9110-06/2013 Prezes Urzędu Transportu Kolejowego, zwany dalej „Prezesem UTK”, zatwierdził stawki jednostkowe opłaty podstawowej za dostęp do urządzeń związanych z obsługą pociągów oraz stawki opłat za usługi dodatkowe świadczone przez KP Kotłarnię LK oraz odmówił zatwierdzenia stawek jednostkowych opłaty podstawowej za minimalny dostęp do infrastruktury kolejowej – w związku z naruszeniem przepisu § 8 ust. 1 rozporządzenia, poprzez przyjęcie przez Zarządcę do kalkulacji stawek jednostkowych opłaty podstawowej kosztów prowadzenia ruchu kolejowego powiększonych o nieuzasadniony – w myśl art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity: Dz. U. z 2010 r., Nr 95, poz. 613 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o podatkach” – podatek od budowli kolejowych, wraz zajętej pod nie gruntami wchodzących w skład infrastruktury kolejowej.

Pismem z dnia 4 czerwca 2013 r. Nr DK/KN/503/06/13 KP Kotłarnia LK wystąpiła do Prezesa UTK z wnioskiem o zatwierdzenie stawek jednostkowych opłaty podstawowej za minimalny dostęp do infrastruktury kolejowej na rjp 2013/2014 (data wpływu – 6 czerwca 2013 r.).

W związku z powyższym, na podstawie art. 61 § 1, 3 i 4 kpa, w związku z art. 10 ust. 1 i art. 13 ust. 1 pkt 1 oraz art. 33 ust. 7 i 8 ustawy o transporcie kolejowym, pismem z dnia 11 czerwca 2013 r. Nr DRRK-WKL-9110-10/2013(01-MŚ), Prezes UTK zawiadomił KP Kotłarnię LK o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie zatwierdzenia stawek jednostkowych opłat za korzystanie przez licencjonowanych przewoźników kolejowych z infrastruktury kolejowej na rjp 2013/2014 oraz poinformował Zarządcę o przysługującym mu prawie do czynnego udziału w każdym stadium postępowania, a przed wydaniem decyzji wypowiedzenia się, co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań. Pismem z dnia 27 czerwca 2013 r. Nr DRRK-WKL-9110-10/2013(02-MS) KP Kotłarnia LK został poinformowany o przysługującym mu prawie do wypowiedzenia się. Zarządca nie skorzystał ze swojego prawa, o czym powiadomił pismem z dnia 27 czerwca 2013 r. Nr DN/595/06/13.

Stan prawny:

Organ administracji publicznej załatwia sprawę, w myśl art. 104 § 1 kpa, przez wydanie decyzji, chyba że przepisy kodeksu stanowią inaczej.

Organ administracji publicznej wszczyna, na podstawie art. 61 § 1 kpa, postępowanie administracyjne na żądanie strony lub z urzędu. O wszczęciu postępowania administracyjnego zawiadamia się, w myśl art. 61 § 4 kpa, wszystkie osoby będące stronami w sprawie.

Zgodnie z art. 10 § 1 kpa, organ administracji publicznej obowiązany jest zapewnić stronom czynny udział w każdym stadium postępowania, a przed wydaniem decyzji umożliwić im wypowiedzenie się, co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań.

Do postępowania przed Prezesem UTK stosuje się w myśl art. 14 ust. 4 ustawy o transporcie kolejowym przepisy kpa, z zastrzeżeniem ust. 5 i ust. 6 ustawy o transporcie kolejowym.

Zgodnie z art. 13 ust. 1 pkt 1 ustawy o transporcie kolejowym, do zadań Prezesa UTK w zakresie regulacji transportu kolejowego należy m.in. zatwierdzanie i koordynowanie opłat za korzystanie z przyznanych tras pociągów infrastruktury kolejowej pod względem zgodności z zasadami ustalania tych opłat.

Zgodnie z art. 33 ust. 7 i 8 ustawy o transporcie kolejowym, Zarządca przedkłada Prezesowi UTK do zatwierdzenia projekt stawek jednostkowych opłaty podstawowej oraz opłat dodatkowych wraz z kalkulacją ich wysokości.

Na żądanie przewoźnika, Zarządca powinien umożliwić mu zapoznanie się z projektem, o którym mowa w § 16 ust. 1 rozporządzenia, a także wykazem, o którym mowa w § 16 ust. 2 rozporządzenia.

Zgodnie z § 14 rozporządzenia Zarządca rejestruje koszty, o których mowa w § 8 ust. 1 – 3 rozporządzenia, w sposób umożliwiający – dla poprzednich okresów obowiązywania – sprawdzenie prawidłowości określenia stawek jednostkowych opłaty podstawowej oraz stawek jednostkowych opłat dodatkowych, o których mowa w § 12 rozporządzenia, a także ulg, o których mowa w § 9 rozporządzenia i współczynników zwiększających stawki, o których mowa w § 11 rozporządzenia.

Zgodnie z § 16 ust. 4 rozporządzenia, stawki opłat oraz zwiększenia stawek i ulgi w opłatach, powinny być skalkulowane w sposób zapewniający ochronę przed nieuzasadnionym wzrostem dotychczasowego poziomu opłat za korzystanie z infrastruktury kolejowej.

W myśl art. 33 ust. 8 ustawy o transporcie kolejowym, Prezes UTK w terminie 30 dni od dnia otrzymania stawek jednostkowych opłaty podstawowej zatwierdza je albo odmawia ich zatwierdzenia w przypadku stwierdzenia niezgodności z zasadami, o których mowa w art. 33 ust. 2 – 6, art. 34 oraz przepisami wydanymi na podstawie art. 35 ustawy o transporcie kolejowym.

Prezes UTK, na podstawie § 17 ust. 1 rozporządzenia, odmawia zatwierdzenia przedłożonego projektu tylko wtedy, gdy został on sporządzony z naruszeniem przepisów, o których mowa w art. 33 ust. 8 ustawy o transporcie kolejowym.

Mając na uwadze powyższe Prezes UTK zważył, co następuje:

W toku przeprowadzonego postępowania dowodowego w niniejszej sprawie poddano weryfikacji dokumenty i materiały dowodowe pod względem zgodności z zasadami, o których mowa w art. 33 ust. 8 ustawy o transporcie kolejowym.

Sprawdzono sposób kalkulacji stawek jednostkowych opłaty podstawowej za korzystanie z infrastruktury kolejowej na podstawie przyjętych przez Zarządcę zaplanowanych na rjp 2013/2014 kosztów i pracy eksploatacyjnej.

W toku postępowania stwierdzono, co następuje:

I. Przedłożenie wniosku o zatwierdzenie stawek jednostkowych opłat za korzystanie z infrastruktury kolejowej.

Zarządca, wypełniając obowiązek wynikający z art. 33 ust. 7 i ust. 8 ustawy o transporcie kolejowym, przedłożył Prezesowi UTK do zatwierdzenia projekt stawek jednostkowych opłaty podstawowej za minimalny dostęp do infrastruktury kolejowej na rjp 2013/2014 wraz z ich kalkulacją.

Zarządca, w myśl § 16 ust. 3 rozporządzenia, umożliwił przewoźnikom kolejowym korzystającym z jego infrastruktury kolejowej zapoznanie się z projektem stawek jednostkowych opłat za korzystanie z infrastruktury kolejowej oraz wykazem linii z przyporządkowanymi im stawkami jednostkowymi.

Wniosek o zatwierdzenie stawek jednostkowych opłat na rjp 2013/2014 odnosi się do infrastruktury kolejowej udostępnianej przez Zarządcę licencjonowanym przewoźnikom kolejowym, na którą składają się niezelektryfikowane linie kolejowe o łącznej długości 156,924 km, w tym: linie jednotorowe – 72,412 km, dwutorowe – 84,512 km.

II. Kategoryzacja linii kolejowych.

Do określenia stawek jednostkowych opłaty podstawowej za minimalny dostęp do infrastruktury kolejowej na rjp 2013/2014 Zarządca przyjął kategoryzację linii kolejowych analogiczną do stosowanej na rjp 2012/2013.

Zarządca określił kategorie linii kolejowych przyjmując następujące parametry, o których mowa w § 6 rozporządzenia, tj.:

- a) dopuszczalną prędkość techniczną dla pociągów towarowych (km/godz.),
- b) średniodobowe natężenie ruchu pociągów (pociągów/dobę).

Na powyższej podstawie Zarządca określił 3 kategorie linii kolejowych, przyjmując następujące wielkości wymaganych parametrów:

- dla linii kolejowej kategorii I – a) $30 < V \leq 40$, b) 30,
- dla linii kolejowej kategorii II – a) $25 < V \leq 30$, b) 25,
- dla linii kolejowej kategorii III – a) $0 < V \leq 25$, b) 13.

III. Sposób kalkulacji stawek jednostkowych opłaty podstawowej za minimalny dostęp do infrastruktury.

Zarządca skalkulował stawki jednostkowe opłaty podstawowej za minimalny dostęp do infrastruktury kolejowej dla 3 kategorii linii, przy zachowaniu tych samych przedziałów mas brutto pociągów, jak dla stawek określonych w obowiązującym „cenniku”.

Stawka jednostkowa opłaty za minimalny dostęp do infrastruktury kolejowej została określona, jako suma czterech cząstkowych kosztów jednostkowych:

- jednostkowej kwoty amortyzacji, jednakowej na wszystkich kategoriach linii i dla wszystkich pociągów, niezależnie od masy brutto pociągu,
- jednostkowego kosztu prowadzenia ruchu różnego dla każdej kategorii linii, a jednakowego dla wszystkich pociągów, niezależnie od masy brutto, poruszających się po tej kategorii linii,
- jednostkowego kosztu za bieżące utrzymanie, uzależnionego od kategorii linii oraz masy brutto pociągu, według współczynników jednakowych dla wszystkich kategorii linii,
- jednostkowego kosztu pośredniego, jednakowego dla wszystkich kategorii linii i niezależnego od masy brutto pociągu.

Należy wskazać, iż przyjęta przez Zarządcę metodyka wyliczania stawek jednostkowych opłaty podstawowej za minimalny dostęp do infrastruktury jest transparentna i niedyskryminująca poszczególnych uczestników rynku kolejowego oraz jest zgodna z opiniami wyrażanymi w trakcie prac Zespołu do spraw stawek, funkcjonującego przy Prezesie UTK od lipca 2011 r.

IV. Zasady pobierania opłat.

Zarządca oświadczył, że informacje i oświadczenia złożone we wniosku z dnia 8 marca 2013 r., a niezmienione w przedmiotowym wniosku, pozostają ważne.

Zarządca podobnie jak w obowiązującym rozkładzie jazdy pociągów:

- rozważy możliwość stosowania ulg w opłacie podstawowej w przypadku wystąpienia sytuacji określonych w art. 34 ust. 2 ustawy o transporcie kolejowym,
- nie będzie pobierać opłat za pociągi utrzymaniowo-naprawcze, zgodnie z § 15 rozporządzenia,
- będzie pobierać opłatę rezerwacyjną za każdą przydzieloną trasę pociągu, która nie została wykorzystana przez przewoźnika kolejowego, zgodnie z § 18 rozporządzenia,
- przy ustalaniu opłat z wykorzystaniem stawek jednostkowych opłat przedłożonych do zatwierdzenia będzie stosował marżę zysku w wysokości 5%, stanowiącą – zgodnie ze złożonymi wyjaśnieniami – zabezpieczenie Zarządcy przed ryzykiem rynkowym (operacyjnym, finansowym) związanym z prowadzoną działalnością gospodarczą. Marża przeznaczana będzie na bieżącą działalność operacyjną Zarządcy, w szczególności na utrzymanie infrastruktury.

Planowana wysokość marży zysku nie ulega zmianie w stosunku do przyjętej na rjp 2012/2013. Jej wysokość jest również zgodna z zapisami § 13 rozporządzenia, który wskazuje, że każdy zarządca infrastruktury określa opłaty podstawowe i dodatkowe w sposób zapewniający pokrycie łącznych kosztów, które będzie musiał ponieść, zapewniając przewidywany zakres udostępniania infrastruktury kolejowej przewoźnikom, z uwzględnieniem marży zysku nieprzekraczającej 10%.

Zdaniem Prezesa UTK, Zarządca – jako uczestnik lokalnego rynku kolejowego – zobowiązany jest do działań w kierunku ochrony rynku przed nieuzasadnionym wzrostem opłat, o którym mowa w § 16 ust. 4 rozporządzenia. Zarządca powinien dostosować swoje działania do potrzeb i możliwości przewoźników kolejowych korzystających z jego infrastruktury kolejowej w celu stwarzania warunków

stymulujących wzrost przewozów kolejowych i podnoszenie konkurencyjności przewozów kolejowych w stosunku do przewozów drogowych. Wskazana jest więc w przyszłości optymalizacja wysokości marży zysku doliczanej przez Zarządcę do opłaty podstawowej za dostęp i korzystanie z infrastruktury lub odstąpienie od jej stosowania.

V. Kalkulacja stawek jednostkowych opłaty podstawowej za korzystanie z infrastruktury kolejowej na podstawie przepisów ustawy i rozporządzenia.

Zarządca skalkulował stawki jednostkowe opłaty podstawowej za minimalny dostęp do infrastruktury kolejowej, o których mowa w art. 33 ust. 3a pkt 1 ustawy o transporcie kolejowym, obejmujące usługi określone w części I ust. 1 Załącznika do ustawy o transporcie kolejowym.

W myśl art. 33 ust. 2 ustawy o transporcie kolejowym opłata za korzystanie z infrastruktury kolejowej ustalana jest przy uwzględnieniu kosztów, jakie poniesie Zarządca, jako rezultat wykonania przez przewoźnika kolejowego przewozów pociągami.

W przedłożonym wniosku Zarządca nie przedstawił kalkulacji stawek jednostkowych opłaty podstawowej za dostęp do urządzeń związanych z obsługą pociągów oraz stawek jednostkowych opłat dodatkowych, gdyż na rjp 2013/2014 zostały one zatwierdzone decyzją Prezesa UTK z dnia 27 maja 2013 r. Nr DRRK-WKL-9110-06/2013.

Do kalkulacji stawek jednostkowych opłaty podstawowej za minimalny dostęp do infrastruktury kolejowej, zgodnie z § 8 ust. 1 rozporządzenia, Zarządca przyjął:

- koszty bezpośrednie, które obejmują:
 - amortyzację,
 - koszty utrzymania,
 - koszty prowadzenia ruchu kolejowego,
- koszty pośrednie działalności,
- pracę eksploatacyjną określoną dla kategorii linii kolejowych z podziałem na przedziały mas brutto pociągów.

Zarządca nie określił kosztów finansowych, o których mowa w § 8 ust. 1 rozporządzenia, ponieważ nie przewiduje korzystania z kredytów na rozwój i modernizację infrastruktury kolejowej w 2014 r.

Ponadto Zarządca nie przewiduje dotacji na remonty i utrzymanie infrastruktury kolejowej pochodzącej z budżetu państwa lub jednostek samorządu terytorialnego oraz środków pochodzących z Funduszu Kolejowego, o których mowa w art. 33 ust. 5a ustawy o transporcie kolejowym, jak również nie przewiduje innych przychodów, o wysokość których musiałby pomniejszyć wysokość planowanych kosztów udostępniania infrastruktury.

Zarządca przyjął 3 kategorie linii kolejowych oraz 8 przedziałów mas brutto dla pociągów towarowych.

Zarządca, w myśl § 8 ust. 2 rozporządzenia, zróżnicował stawkę jednostkową opłaty podstawowej za minimalny dostęp do infrastruktury kolejowej zależnie od kategorii linii oraz od całkowitej masy brutto pociągu. Stawka rośnie wraz ze wzrostem tych parametrów.

Zarządca zestawił stawki jednostkowe opłaty podstawowej za minimalny dostęp do infrastruktury dla pociągów towarowych w tablicy, o której mowa w § 8 ust. 4 rozporządzenia.

Mając na uwadze powyższe wskazać należy, iż stawki jednostkowe opłaty podstawowej za minimalny dostęp do infrastruktury kolejowej skalkulowane zostały przez Zarządcę zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o transporcie kolejowym oraz w rozporządzeniu.

VI. Wielkości przyjęte do kalkulacji stawek jednostkowych opłaty podstawowej za minimalny dostęp do infrastruktury kolejowej.

Przedstawione we wniosku stawki jednostkowe opłaty podstawowej za minimalny dostęp do infrastruktury kolejowej na rjp 2013/2014, o której mowa w art. 33 ust. 3a pkt 1 ustawy o transporcie kolejowym, obejmującej usługi określone w cz. I ust. 1 Załącznika do ustawy o transporcie kolejowym, Zarządca skalkulował na podstawie przepisów ustawy o transporcie kolejowym i rozporządzenia.

Przedstawione do zatwierdzenia stawki jednostkowe opłaty podstawowej za minimalny dostęp do infrastruktury kolejowej ustalone zostały w oparciu o całkowite koszty w wysokości [REDAKTOWANO] zł – jakie planuje ponieść Zarządca w 2014 r. w rezultacie umożliwienia przewoźnikom kolejowym korzystania z przydzielonych tras pociągów. Są one niższe o 12,73 % w porównaniu do planowanych na rjp 2012/2013 i wynoszących [REDAKTOWANO] zł oraz niższe o 6,57 % w stosunku do wykonanych w 2012 r. i wynoszących [REDAKTOWANO] zł.

Jak wynika ze zgromadzonego w trakcie postępowania materiału dowodowego, Zarządca zaplanował na rjp 2013/2014:

1. [REDAKTOWANO] zł – jako koszty stanowiące bazę do wyznaczenia stawek jednostkowych opłaty podstawowej za minimalny dostęp do infrastruktury kolejowej, o której mowa w art. 33 ust. 3a pkt 1 ustawy o transporcie kolejowym, w tym:
 - a) koszty bezpośrednie w wysokości [REDAKTOWANO] zł, niższe o 6,64 % od planowanych na rjp 2012/2013 ([REDAKTOWANO] zł) oraz niższe o 6,94 % od wykonanych w 2012 r. ([REDAKTOWANO] zł). W ramach kosztów bezpośrednich Zarządca zaplanował:
 - 1) koszty utrzymania w wysokości [REDAKTOWANO] zł, niższe o 9,17 % od planowanych na rjp 2012/2013 ([REDAKTOWANO] zł) oraz niższe o 3,76 % od wykonanych w 2012 r. ([REDAKTOWANO] zł), obejmujące koszty Oddziału Drogowego Spółki i Oddziału Sterowania Ruchem Kolejowym i Łączności, w części przypadającej na usługi związane z minimalnym dostępem do infrastruktury oraz część kwoty czynszu dzierżawnego,
 - 2) koszty prowadzenia ruchu w wysokości [REDAKTOWANO] zł, niższe o 5,73 % od planowanych na rjp 2012/2013 ([REDAKTOWANO] zł) oraz niższe o 9,26 % od wykonanych w 2012 r. ([REDAKTOWANO] zł), obejmujące koszty Oddziału Ruchu Kolejowego, Działu Dyspozytorskiego i Działu Nadzoru Technicznego, w części przypadającej na usługi związane z minimalnym dostępem do infrastruktury, a ponadto część kwoty czynszu dzierżawnego,
 - 3) amortyzację w wysokości [REDAKTOWANO] zł, wyższą o 31,25 % od planowanej na rjp 2012/2013 ([REDAKTOWANO] zł) oraz wyższą o 3,70 % od wykonanej w 2012 r. ([REDAKTOWANO] zł).

- b) koszty pośrednie w wysokości [REDACTED] zł, niższe o 57,99 % od planowanych na rjp 2012/2013 ([REDACTED] zł) oraz niższe o 0,01 % od wykonanych w 2012 r. ([REDACTED] zł). Pozycja ta zawiera koszty ogólnego zarządu w części odpowiadającej usługom związanym z minimalnym dostępem do infrastruktury.

Koszty bezpośrednie, zgodnie z § 8 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia, przyjęte przez Zarządcę do kalkulacji stawek jednostkowych opłaty podstawowej za minimalny dostęp do infrastruktury i stanowiące 94,29 % całkowitych planowanych kosztów usług związanych z minimalnym dostępem do infrastruktury obejmują:

- koszty prowadzenia ruchu kolejowego, stanowiące 55,29 % całkowitych planowanych kosztów bezpośrednich,
- koszty utrzymania, stanowiące 37,23 % całkowitych planowanych kosztów bezpośrednich,
- amortyzację, stanowiącą 1,77 % całkowitych planowanych kosztów bezpośrednich.

2. Planowana do wykonania w 2014 r. wielkość pracy eksploatacyjnej wyrażona w pociągokilometrach, zwanych dalej „pockm”, określona została na podstawie: sprzedaży ilości i długości tras pociągów w 2012 r., analizy rynku oraz danych o zapotrzebowaniu na przewozy kolejowe na rjp 2013/2014 przesłanych przez przewoźników kolejowych.

Zarządca, do kalkulacji stawek jednostkowych opłaty podstawowej za minimalny dostęp do infrastruktury kolejowej, zaplanował pracę eksploatacyjną dla pociągów towarowych z podziałem na kategorie linii kolejowych w łącznej wysokości [REDACTED] pockm, mniejszą o 16,43 % w porównaniu do planowanej na rjp 2012/2013 ([REDACTED] pockm), a większą o 6,15 % od wykonanej w 2012 r. ([REDACTED] pockm).

VII. Analiza proponowanych stawek jednostkowych opłaty podstawowej za minimalny dostęp do infrastruktury kolejowej.

W wyniku przeprowadzonej analizy stawek jednostkowych opłaty podstawowej za minimalny dostęp do infrastruktury stwierdzono:

- średni koszt jednego pockm (zwany dalej „stawką sieciową”) na rjp 2013/2014 będzie wynosić 48,64 zł i będzie wyższy o 4,43 % w porównaniu do planowanego na rjp 2012/2013 wynoszącego 46,58 zł;

Wzrost stawki sieciowej wynika z większego spadku, w odniesieniu do planowanych wielkości na rjp 2012/2013, planowanej na rjp 2013/2014 pracy eksploatacyjnej (o 16,43 %) od spadku planowanych kosztów udostępniania infrastruktury kolejowej (o 12,73 %).

- stawka jednostkowa opłaty podstawowej za minimalny dostęp do infrastruktury dla pociągów towarowych będzie wynosić:
 - minimalna – 17,01 zł/pockm, niższa o 0,87 % od zatwierdzonej na rjp 2012/2013 wynoszącej 17,16 zł/pockm,
 - maksymalna – 95,46 zł/pockm, wyższa o 3,16 % od zatwierdzonej na rjp 2012/2013 wynoszącej 92,54 zł/pockm.

VIII. Poniesione koszty i wykonana praca eksploatacyjna w 2012 r.

Porównując poniesione w 2012 r. koszty udostępnienia infrastruktury kolejowej związane z usługą podstawową minimalnego dostępu do infrastruktury i zrealizowaną pracą eksploatacyjną do analogicznych wielkości zaplanowanych na rjp 2011/2012, stwierdzono wykonanie:

- planowanych kosztów w wysokości 87,26 % – plan ██████████ zł, wykonanie ██████████ zł,
- planowanej pracy eksploatacyjnej w wysokości 75,39 % – plan ██████████ pockm, wykonanie ██████████ pockm.

Zarządca planuje przewidywane koszty i pracę eksploatacyjną w oparciu o dane pochodzące z ostatniego zamkniętego okresu (roku kalendarzowego), przewidywane i zgłoszone zapotrzebowania przewoźników kolejowych na przewozy oraz podpisane długoterminowe umowy z przewoźnikami. Do planowania wykorzystuje dostępne wskaźniki makroekonomiczne dotyczące gospodarki krajowej, w tym transportu kolejowego. Zmieniające się uwarunkowania zewnętrzne związane ze zmianami koniunktury w gospodarce krajowej, a przekładające się na kondycję transportu kolejowego, mają znaczący wpływ na możliwości zrealizowania, zaplanowanych z wyprzedzeniem i przyjętych do kalkulacji stawek jednostkowych opłat, wielkości kosztów udostępniania infrastruktury kolejowej i pracy eksploatacyjnej.

Wykonanie zaplanowanej pracy eksploatacyjnej oraz kosztów udostępniania infrastruktury kolejowej w zaprezentowanej powyżej wysokości świadczy o przeszacowaniu przez Zarządcę potrzeb przewozowych przewoźników oraz przewidywanych kosztów udostępniania infrastruktury kolejowej na etapie planowania i kalkulowania stawek jednostkowych opłat.

IX. Podsumowanie.

Na podstawie przeprowadzonych analiz złożonych przez Zarządcę dokumentów oraz zgromadzonych w trakcie postępowania administracyjnego materiałów dowodowych stwierdzono, że niewielki wzrost wartości średniej stawki sieciowej na rjp 2013/2014 związany jest urealnieniem planowanej pracy eksploatacyjnej do wielkości wynikającej z analizy rzeczywistego wykonania pracy eksploatacyjnej w 2012 r., przy jednoczesnym ograniczeniu planowanych kosztów udostępniania infrastruktury kolejowej.

Przyjęcie do kalkulacji stawek jednostkowych opłaty podstawowej za minimalny dostęp planowanej pracy eksploatacyjnej określonej w oparciu o rzeczywiste wykonanie w 2012 r., skorygowane o informacje dotyczące zapotrzebowania przewoźników na przewozy w 2014 r., uznać należy za właściwe działanie Zarządcy zmierzające do urealnienia danych przyjmowanych do kalkulacji, a w konsekwencji do rzetelniejszego określenia stawek jednostkowych opłaty podstawowej za minimalny dostęp.

Utrzymanie na niezmiennym poziomie marży zysku stanowiącej zabezpieczenie Zarządcy przed ryzykiem związanym z prowadzoną działalnością gospodarczą świadczy o działaniach Zarządcy mających na celu ochronę przed nadmiernym i nieuzasadnionym wzrostem opłat ponoszonych przez przewoźników kolejowych za korzystanie z infrastruktury kolejowej. Powyższe przekłada się również na przewidywalność i stabilizację lokalnego rynku przewozów kolejowych.

Zdaniem Prezesa UTK, Zarządca – jako uczestnik lokalnego rynku kolejowego – zobowiązany jest do działań w kierunku ochrony rynku przed nieuzasadnionym wzrostem opłat, o którym mowa w § 16 ust. 4 rozporządzenia. Powinien dopasować swoje działania do potrzeb przewoźników kolejowych korzystających z jego infrastruktury kolejowej w celu stwarzania warunków stymulacji przewozów kolejowych oraz kierować się optymalizacją wysokości marży zysku doliczanej do opłaty podstawowej i opłat dodatkowych za dostęp i korzystanie z infrastruktury lub odstąpieniem od jej stosowania.

Zarządca wywiązał się z obowiązku określonego w §16 ust. 3 rozporządzenia i umożliwił przewoźnikom kolejowym zapoznanie się z projektem stawek jednostkowych opłaty podstawowej za minimalny dostęp i wykazem linii kolejowych z przyporządkowanymi im stawkami jednostkowymi. Z wymienionym wyżej projektem zapoznał się przewoźnik Kopalnia Piasku „Kotlarnia” S.A., który nie zgłosił uwag do udostępnionego projektu.

W ocenie Prezesa UTK przedłożony do zatwierdzenia projekt stawek jednostkowych opłat za korzystanie z infrastruktury kolejowej KP Kotlarnia LK nie narusza wymogów przepisu art. 33 ust. 8 ustawy o transporcie kolejowym oraz przepisów wydanych na podstawie art. 35 ustawy o transporcie kolejowym, dlatego też zobligowany był zatwierdzić stawki jednostkowe opłat za korzystanie z infrastruktury kolejowej na rjp 2013/2014, zgodnie z wnioskiem KP Kotlarnia LK z dnia 4 czerwca 2013 r.

Mając na względzie powyższe, Prezes UTK podjął decyzję jak w sentencji.

POUCZENIE

Na podstawie art. 14 ust. 5 ustawy o transporcie kolejowym od niniejszej decyzji Stronie przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Zgodnie z art. 479⁶⁹ § 1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. Kodeks postępowania cywilnego (Dz. U. z 1964 r., Nr 43, poz. 296 z późn. zm.) odwołanie wnosi się za pośrednictwem Prezesa UTK w terminie dwutygodniowym od dnia doręczenia niniejszej decyzji.

Załącznik nr 1 stanowiący integralną część decyzji :

Stawki jednostkowe opłaty podstawowej za minimalny dostęp do infrastruktury kolejowej "Kopalni Piasku Kotlarnia – Linie Kolejowe" Sp. z o.o. na rozkład jazdy pociągów 2013/2014, dla pociągów towarowych (w zł/pocmk).

Załącznik nr 1
do Decyzji Prezesa UTK
nr DRRK-WKL-9110-10/2013

**Stawki jednostkowe opłaty podstawowej za minimalny dostęp
do infrastruktury kolejowej "Kopalni Piasku Kotlarnia – Linie Kolejowe"
Sp. z o.o. na rozkład jazdy pociągów 2013/2014,
dla pociągów towarowych (w zł/pocmk).**

| Całkowita masa brutto pociągu | Kategoria linii kolejowych | | |
|----------------------------------|----------------------------|---------------|--------------|
| | Linia kat. III | Linia kat. II | Linia kat. I |
| 0 - 200 | 17,01 | 27,64 | 46,69 |
| 201 - 400 | 23,62 | 39,69 | 66,31 |
| 401 – 900 | 24,56 | 41,41 | 69,11 |
| 901 - 1500 | 25,51 | 43,13 | 71,92 |
| 1501 - 2100 | 26,92 | 45,72 | 76,12 |
| 2101 - 2500 | 28,81 | 49,16 | 81,72 |
| 2501 - 3000 | 30,70 | 52,60 | 87,33 |
| pow. 3000 | 33,44 | 57,59 | 95,46 |