

Warszawa, dnia 6 lutego 2013 r.



**Prezes**  
**Urzędu Transportu Kolejowego**  
*Krzysztof Dyl*

DRRK-WKL-9110-01/2013/2

**Jastrzębska Spółka Kolejowa**  
**Spółka z o.o.**

ul. Towarowa 1  
44-330 Jastrzębie-Zdrój

## **DECYZJA**

Działając na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071, z późn. zm.), zwanej dalej „kpa” oraz na podstawie art. 33 ust. 7, 8, w związku z art. 13 ust. 1 pkt 1, ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz. U. z 2007 r. Nr 16, poz. 94, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o transporcie kolejowym” i § 12 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 27 lutego 2009 r. w sprawie warunków dostępu i korzystania z infrastruktury kolejowej (Dz. U. z 2009 r. Nr 35, poz. 74), zwanego dalej „rozporządzeniem”, po rozpatrzeniu wniosku Jastrzębskiej Spółki Kolejowej Spółka z o.o. z siedzibą w Jastrzębiu-Zdroju, zwanej dalej „JSK”, z dnia 27 grudnia 2012 r. Nr 1973/DE/EH/KG/12 w sprawie zatwierdzenia stawek jednostkowych opłat za korzystanie z infrastruktury kolejowej zarządzanej przez JSK na rozkład jazdy pociągów (zwany dalej „rjp”) 2012/2013 w zakresie zatwierdzenia stawki jednostkowej opłaty, dotyczącej nowej usługi za korzystanie z terminalu kolejowego

## **ZATWIERDZAM**

stawkę jednostkową opłaty podstawowej dla usługi za dostęp do urządzeń związanych z obsługą pociągów, o której mowa w art. 33 ust. 3a pkt 2 i art. 33 ust. 4c oraz w przepisach wydanych na podstawie art. 35 ustawy o transporcie kolejowym, dotyczącą korzystania z terminalu kolejowego, wyszczególnioną w Załączniku do niniejszej decyzji, na okres od dnia wprowadzenia przedmiotowej stawki do stosowania do końca rjp 2012/2013.

## **UZASADNIENIE**

Pismem z dnia 27 grudnia 2012 r. Nr 1973/DE/EH/KG/12 JSK wystąpiła do Prezesa Urzędu Transportu Kolejowego, zwanego dalej „UTK”, z wnioskiem o zatwierdzenie na rjp 2012/2013 stawki jednostkowej opłaty podstawowej za korzystanie z terminalu kolejowego (data wpływu do UTK – 31 grudnia 2012 r.).

Strona 1 z 7

W związku z powyższym, na podstawie art. 61 § 1, 3 i 4 kpa, w związku z art. 10 ust. 1 i art. 13 ust. 1 pkt 1 oraz art. 33 ust. 7 i 8 ustawy o transporcie kolejowym, pismem z dnia 10 stycznia 2013 r. Nr DRRK-WKL-9110-01/2013(01-MS), Prezes UTK zawiadomił JSK o wszczęciu postępowania administracyjnego o zatwierdzenie na rjp 2012/2013 stawki jednostkowej opłaty podstawowej za dostęp do urządzeń związanych z obsługą pociągów, tj. za korzystanie z terminalu kolejowego.

JSK pismem z dnia 23 stycznia 2013 r. Nr 118/DE/EH/KG/13 przesłała aktualny odpis z KRS Nr 0000017437.

W trakcie prowadzonego postępowania administracyjnego Prezes UTK zważył, co następuje:

Organ administracji publicznej załatwia sprawę w myśl art. 104 § 1 kpa przez wydanie decyzji, chyba że przepisy kodeksu stanowią inaczej. Organ administracji publicznej wszczyna, na podstawie art. 61 § 1 kpa, postępowanie administracyjne na żądanie strony lub z urzędu. O wszczęciu postępowania administracyjnego zawiadamia się, w myśl art. 61 § 4 kpa, wszystkie osoby będące stronami w sprawie. Zgodnie z art. 10 § 1 kpa, organ administracji publicznej obowiązany jest zapewnić stronom czynny udział w każdym stadium postępowania, a przed wydaniem decyzji umożliwić im wypowiedzenie się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań.

Zgodnie z art. 13 ust. 1 pkt 1 ustawy o transporcie kolejowym, do zadań Prezesa UTK w zakresie regulacji transportu kolejowego należy m.in. zatwierdzanie i koordynowanie opłat za korzystanie z przyznaných tras pociągów infrastruktury kolejowej pod względem zgodności z zasadami ustalenia tych opłat.

Zgodnie z art. 33 ust. 7 i 8 ustawy o transporcie kolejowym, zarządca przedkłada Prezesowi UTK do zatwierdzenia projekt stawek jednostkowych opłaty podstawowej oraz opłat dodatkowych wraz z kalkulacją ich wysokości.

Na żądanie przewoźnika, zarządca powinien umożliwić mu zapoznanie się z projektem, o którym mowa w § 16 ust. 1 rozporządzenia, a także wykazem, o którym mowa w § 16 ust. 2 rozporządzenia.

Zgodnie z § 16 ust. 4 rozporządzenia, stawki opłat oraz zwiększenia stawek i ulgi w opłatach, powinny być skalkulowane w sposób zapewniający ochronę przed nieuzasadnionym wzrostem dotychczasowego poziomu opłat za korzystanie z infrastruktury kolejowej.

W myśl art. 33 ust. 8 ustawy o transporcie kolejowym, Prezes UTK w terminie 30 dni od dnia otrzymania stawek jednostkowych opłaty podstawowej zatwierdza je albo odmawia ich zatwierdzenia w przypadku stwierdzenia niezgodności z zasadami, o których mowa w art. 33 ust. 2-6, art. 34 oraz przepisami wydanymi na podstawie art. 35 ustawy o transporcie kolejowym. Prezes UTK, na podstawie § 17 ust. 1 rozporządzenia, odmawia zatwierdzenia przedłożonego projektu tylko wtedy, gdy został on sporządzony z naruszeniem przepisów, o których mowa w art. 33 ust. 8 ustawy o transporcie kolejowym.

W toku przeprowadzonego postępowania dowodowego w niniejszej sprawie poddano weryfikacji dokumenty i materiały dowodowe pod względem zgodności z zasadami, o których mowa w art. 33 ust. 8 ustawy o transporcie kolejowym.

Sprawdzono sposób kalkulacji stawki jednostkowej opłaty podstawowej za korzystanie z terminalu kolejowego na podstawie przyjętych przez JSK do kalkulacji zaplanowanych kosztów i wielkości masy brutto pociągów korzystających z tych terminali, nie badając informacji źródłowych.

W związku z powyższym, rozpatrzone zostały następujące zagadnienia:

I. Przedłożenie wniosku o zatwierdzenie stawek jednostkowych opłat za korzystanie z infrastruktury kolejowej.

Zarządca JSK, korzystając z uprawnienia wynikającego z art. 33 ust. 7, 8 i 9a ustawy o transporcie kolejowym, przedłożył projekt nowej stawki za korzystanie z terminalu kolejowego wraz z jej kalkulacją.

Zarządca wypełnił obowiązek wynikający z § 16 ust. 3 rozporządzenia i umożliwił przewoźnikom kolejowym korzystającym z jego infrastruktury zapoznanie się z projektem stawki jednostkowej opłaty za korzystanie z terminalu kolejowego, poprzez przesłanie drogą pocztową oraz umieszczenie na stronie internetowej [www.jsk.pl](http://www.jsk.pl) zawiadomienia o planowanej zmianie i wprowadzeniu nowej usługi.

Z projektem zapoznali się niżej wymienieni przewoźnicy kolejowi:

- |                                  |                                       |
|----------------------------------|---------------------------------------|
| 1. PKP CARGO S.A.,               | 8. Freightliner PL Sp. z o.o.,        |
| 2. PKP CARGO SERVICE Sp. z o.o., | 9. Spedkoks Sp. z o.o.,               |
| 3. DB Schenker Rail Polska S.A., | 10. Kopalnia Piasku „Kotłarnia” S.A., |
| 4. CTL Rail Sp. z o.o.,          | 11. Rail Polska Sp. z o.o.,           |
| 5. CTL Logistics Sp. z o.o.,     | 12. STK S.A.,                         |
| 6. CTL Train Sp. z o.o.,         | 13. Lotos Kolej Sp. z o.o.,           |
| 7. ITL Sp. z o.o.,               |                                       |

którzy nie wnieśli uwag do projektu stawek.

II. Charakterystyka infrastruktury kolejowej JSK.

Infrastruktura kolejowa udostępniana przez zarządcę składa się z linii kolejowych o łącznej długości torów 168,45 km., z czego 94,27 km torów (55,96 %) przeznaczone są do prowadzenia ruchu kolejowego, a 74,18 km (44,04 %) przeznaczone są do świadczenia usług związanych z obsługą pociągów. Po infrastrukturze zarządcy odbywa się wyłącznie ruch pociągów towarowych.

JSK realizując zadania Grupy Kapitałowej Jastrzębskiej Spółki Węglowej S.A., zwanej dalej „JSW”, ujęte w „Strategii transportowej dla Grupy Kapitałowej Jastrzębskiej Spółki Węglowej S.A.” na podstawie zawartych umów dzierżawy uzyskała prawa władania i rozporządzania odcinkami torów stacyjnych znajdujących się w wydzielonych rejonach manewrowych, na których odbywają się czynności za- i wyładunkowe. Tory te stanowią integralną część układów torowych stacji usytuowanych na liniach kolejowych JSK, a znajdujące się w ich obrębie dodatkowe obiekty techniczne stanowiące własność załadowcy, takie jak: urządzenia załadunkowe, wagi wagonowe, kołowroty, uprawniają do przyporządkowania przedmiotu dzierżawy do infrastruktury transportu kolejowego, uznawanej w teorii urządzeń kluczowych za podstawową dla prawidłowego świadczenia usług. Urządzenia specjalistyczne terminali obsługiwane przez pracowników załadowcy towarów nie należą do rzeczy dzierżawionych.

JSK dokonała oceny wyżej wymienionych budowli znajdujących się w stacjach kolejowych Jastrzębie, Borynia, Zofiówka, Pniówek, Krupiński Suszec i Budryk, w obrębie których rozmieszczone są specjalistyczne urządzenia ładunkowe węgla i odpadów poprodukcyjnych, bądź place za- i wyładunkowe własności załadowcy i zakwalifikowała je do elementów infrastruktury usługowej, wyodrębniając terminale kolejowe przeznaczone do obsługi przewozu rzeczy, jako urządzenia dostępne na sieci JSK związane z obsługą pociągów. Na każdej z wymienionych stacji utworzono po jednym terminalu, a ich granice oznakowano tablicami z napisem: „Terminal kolejowy”.

Odcinki torów w wydzielonych rejonach eksploatowane są przez JSK na podstawie autoryzacji bezpieczeństwa wydanych przez Prezesa UTK z dnia 10 stycznia 2011 r. w części A Nr PL2120120001 i z dnia 28 lutego 2011 r. w części B Nr PL2220120001. Wyodrębnienie na infrastrukturze kolejowej JSK terminali nie wnosi istotnych zmian w ustanowionym systemie zarządzania bezpieczeństwem, aczkolwiek pozwoli uporządkować zagadnienia własnościowe w grupie kapitałowej w kontekście specjalizacji działalności.

### III. Zasady pobierania opłat.

Przewoźnik za korzystanie z terminalu kolejowego będzie wносить opłatę miesięczną stanowiącą iloczyn wykonanej obsługi manewrowej wyrażonej w masie brutto pociągów korzystających z terminalu kolejowego oraz ustalonej stawki jednostkowej.

Przy ustalaniu opłat z wykorzystaniem stawki jednostkowej za korzystanie z terminalu kolejowego JSK będzie stosować marżę zysku w wysokości [REDAKTOWANO]%. Wysokość marży nie ulega zmianie w stosunku do wysokości przyjętej dla opłat za usługi, dla których stawki jednostkowe zostały zatwierdzone wcześniejszą decyzją.

W myśl § 13 rozporządzenia, każdy zarządca infrastruktury kolejowej określa opłaty podstawowe i dodatkowe w sposób zapewniający pokrycie łącznych kosztów, które będzie musiał ponieść, zapewniając przewidywany zakres udostępniania infrastruktury kolejowej przewoźnikom, z uwzględnieniem marży zysku nieprzekraczającej 10 %.

### IV. Kalkulacja stawek jednostkowych opłaty na podstawie przepisów ustawy i rozporządzenia.

Zarządca JSK skalkulował, zgodnie z § 12 rozporządzenia, stawkę jednostkową opłaty podstawowej za usługę związaną z obsługą pociągów, dotyczącą korzystania z terminali kolejowych na podstawie indywidualnej kalkulacji.

### V. Wielkości przyjęte przez zarządcę do kalkulacji stawki jednostkowej opłaty podstawowej.

Zaproponowanie nowej usługi związanej z dostępem do terminali kolejowych nie wnosi zmian w bazie całkowitych kosztów przyjętych do kalkulacji stawek jednostkowych opłat oraz nie pomniejsza zakresu rzeczowego usług zaplanowanych na rjp 2012/2013 i przedstawionych we wniosku z dnia 6 marca 2012 r. Powyższe pociąga za sobą jedynie przesunięcie kosztów w samym zbiorze usług dostępu do urządzeń związanych z obsługą pociągów, a mianowicie z usługi dostępu do torów i urządzeń do formowania pociągów do nowej usługi dostępu do terminalu kolejowego.

Kwotę [REDAKTOWANO] zł dla nowej usługi związanej z dostępem do terminali kolejowych wydzielono, zgodnie z wnioskiem JSK z dnia 6 marca 2012 r., z kwoty przewidzianej na świadczenie usługi dostępu do torów do formowania pociągów.

Jednocześnie, z uwagi na nierozłączność świadczenia usługi dostępu do terminalu kolejowego z usługą dostępu do torów do formowania pociągów, do kalkulacji stawki przyjęto zadeklarowaną przez JSW wielkość masy brutto obsługiwanych pociągów w wysokości [REDAKTOWANO] bruttoton, analogiczną do wielkości zaplanowanej do kalkulacji stawki związanej z usługą dostępu do torów do formowania pociągów. Wielkość ta pozostaje bez zmian w stosunku do zaplanowanej wielkości przedstawionej we wniosku JSK z dnia 6 marca 2012 r.

Do kalkulacji stawki jednostkowej opłaty przyjęto założenia oparte o stan faktyczny i analizę historyczną, wg których każdy terminal w stacji obsługiwany jest przez jednego przewoźnika na podstawie umowy zawartej z JSW na obsługę manewrową stacji kopalnianej. Przychody

z tytułu udostępniania terminali kolejowych zaplanowano na poziomie utraconych korzyści wynikających z obniżenia stawki jednostkowej opłaty za korzystanie z torów do formowania składów pociągów w związku z wydzieleniem w ramach zarządzanej infrastruktury nowej usługi.

VI. Analiza proponowanej stawki jednostkowej opłaty podstawowej za dostęp do urządzeń związanych z obsługą pociągów.

Pomniejszenie wcześniej planowanych kosztów związanych z dostępem do torów do formowania pociągów, przy utrzymaniu na niezmiennym poziomie zaplanowanego na rjp 2012/2013 zakresu rzeczowego świadczonych usług, implikuje obniżenie zatwierdzonej stawki jednostkowej opłaty za świadczoną usługę o 0,01 zł, czyli o 3,8%.

Wyodrębnienie kosztów dla nowej usługi za korzystanie z terminalu kolejowego z dotychczasowego zbioru kosztów usługi związanej z dostępem do torów do formowania pociągów, przy jednoczesnym przyjęciu do kalkulacji, z uwagi na nierozłączność świadczenia usług, analogicznego zakresu rzeczowego świadczonych usług (masy brutto), pozwoliło JSK na skalkulowanie stawki jednostkowej dla nowej usługi w wysokości 0,01 zł/bruttotonę.

VII. Podsumowanie.

Wprowadzenie nowej usługi korzystania z terminalu kolejowego wynika z realizacji przez JSK zadania Grupy Kapitałowej JSW oraz zawartych umów dzierżawy porządkujących prawa władania i rozporządzenia przez JSK odcinkami torów stacyjnych znajdujących się w wydzielonych rejonach manewrowych, na których odbywają się czynności za- i wyładunkowe.

Koszt przedmiotowej usługi został wydzielony z wcześniej zaplanowanych kosztów związanych ze świadczeniem usługi dostępu do torów do formowania pociągów i nie powoduje w trakcie obowiązywania rjp 2012/2013 wzrostu opłat ponoszonych z tego tytułu przez przewoźników z uwagi na fakt równoczesnego obniżenia stawki jednostkowej dla nierozłącznej usługi związanej z dostępem do torów do formowania pociągów.

Przychody uzyskane w wyniku świadczenia nowej usługi zrekompensują utracone przychody spowodowane obniżeniem o 0,01 zł/bruttotonę stawki jednostkowej za dostęp do torów do formowania pociągów.

Fakt zaproponowania nowej usługi wskazuje na dążenie zarządcy do poszerzania zakresu usług świadczonych na rzecz przewoźników kolejowych.

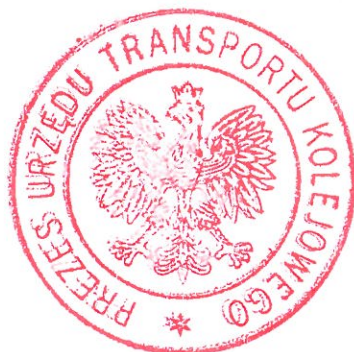
JSK udostępniając projekt stawek jednostkowych przewoźnikom kolejowym oraz zamieszczając zasady korzystania z terminali w „Regulaminie przydzielania tras pociągów i korzystania z przydzielonych tras pociągów przez licencjonowanych przewoźników na udostępnianych liniach kolejowych w ramach rjp 2012/2013” zapewniła transparentność systemu opłat oraz zasad udostępniania zarządzanej infrastruktury kolejowej.

Po wnikliwej analizie wniosku stwierdza się, że JSK skalkulowała stawkę jednostkową opłaty podstawowej za usługę związaną z korzystaniem z terminalu kolejowego nie naruszając zasad określonych w art. 33 ust. 2-6 ustawy o transporcie kolejowym i § 12 rozporządzenia.

Mając na względzie powyższe, Prezes UTK podjął decyzję jak w sentencji.

## POUCZENIE

Od niniejszej decyzji Stronie przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – sądu ochrony konkurencji i konsumentów, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia (art. 14 ust. 5 ustawy).



PREZES  
Urzędu Transportu Kolejowego  
*Krzysztof Dyl*

### Załącznik:

Stawki jednostkowe opłat za dostęp i korzystanie przez przewoźników kolejowych z infrastruktury kolejowej Jastrzębskiej Spółki Kolejowej Spółka z o.o. w Jastrzębiu-Zdroju na rjp 2012/2013

I. Stawki jednostkowe opłaty podstawowej dla pociągów towarowych

B. Stawki jednostkowe opłaty podstawowej za dostęp do urządzeń związanych z obsługą pociągów

**Stawki jednostkowe opłat za dostęp i korzystanie przez przewoźników kolejowych  
z infrastruktury kolejowej Jastrzębskiej Spółki Kolejowej Spółka z o.o.  
w Jastrzębiu-Zdroju na rjp 2012/2013**

**I. Stawki jednostkowe opłaty podstawowej dla pociągów towarowych**

B. Stawki jednostkowe opłaty podstawowej za dostęp do urządzeń związanych z obsługą pociągów

Lp.	Nazwa usługi	Miernik	Stawka jednostkowa (zł)
1	Korzystanie z terminali kolejowych	bruttotona	0,01