

Warszawa, dnia 26 lutego 2013 r.



**Prezes**  
**Urzędu Transportu Kolejowego**  
*Krzysztof Dyl*

DRRK-WKL-9110-01/2013/1

**Jastrzębska Spółka Kolejowa**  
**Spółka z o.o.**

ul. Towarowa 1  
44-330 Jastrzębie-Zdrój

## **D E C Y Z J A**

Działając na podstawie art. 155 § 1, w związku z art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071, z późn. zm.), zwanej dalej „kpa” oraz na podstawie art. 33 ust. 7, 8 i 9a, w związku z art. 13 ust. 1 pkt 1, ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz. U. z 2007 r. Nr 16, poz. 94, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o transporcie kolejowym” i § 12 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 27 lutego 2009 r. w sprawie warunków dostępu i korzystania z infrastruktury kolejowej (Dz. U. z 2009 r. Nr 35, poz. 74), zwanego dalej „rozporządzeniem”, po rozpatrzeniu wniosku Jastrzębskiej Spółki Kolejowej Spółka z o.o. z siedzibą w Jastrzębiu-Zdroju, zwanej dalej „JSK”, z dnia 27 grudnia 2012 r. Nr 1973/DE/EH/KG/12 w sprawie zatwierdzenia stawki jednostkowej opłaty za korzystanie z infrastruktury kolejowej zarządzanej przez JSK na rozkład jazdy pociągów (zwany dalej „rjp”) 2012/2013 w zakresie zmiany (obniżenia) stawki za korzystanie z torów i urządzeń do formowania pociągów,

**I. zmieniam** Decyzję z dnia 29 czerwca 2012 r. Nr DRRK-WKL-9110-07/12 w ten sposób, że w części dotyczącej stawki, o której mowa w Załączniku do ww. decyzji zatytułowanym „Stawki jednostkowe opłat za dostęp i korzystanie przez przewoźników kolejowych z infrastruktury kolejowej Jastrzębskiej Spółki Kolejowej Spółka z o.o. w Jastrzębiu-Zdroju na rjp 2012/2013”, w Części I B „Stawki jednostkowe opłaty podstawowej za dostęp do urządzeń związanych z obsługą pociągów”, w wierszu pierwszym „Korzystanie z torów i urządzeń do formowania składów pociągów”, w kolumnie „Stawka jednostkowa (zł)”, wyraz w dotychczasowym brzmieniu „0,26” zastępuje się wyrazem w nowym brzmieniu „0,25”,

**II. pozostawiam** Decyzję z dnia 29 czerwca 2012 r. Nr DRRK-WKL-9110-07/12 w pozostałej części bez zmian.

Strona 1 z 6

## UZASADNIENIE

Pismem z dnia 27 grudnia 2012 r. Nr 1973/DE/EH/KG/12 JSK wystąpiła do Prezesa Urzędu Transportu Kolejowego, zwanego dalej „UTK”, z wnioskiem o zatwierdzenie na rjp 2012/2013 stawki jednostkowej opłaty podstawowej za korzystanie z torów i urządzeń do formowania pociągów (data wpływu do UTK – 31 grudnia 2012 r.).

W związku z powyższym, na podstawie art. 61 § 1, 3 i 4 kpa, w związku z art. 10 ust. 1 i art. 13 ust. 1 pkt 1 oraz art. 33 ust. 7, 8 i 9a ustawy o transporcie kolejowym, pismem z dnia 10 stycznia 2013 r. Nr DRRK-WKL-9110-01/2013(01-MŚ), Prezes UTK zawiadomił JSK o wszczęciu postępowania administracyjnego o zatwierdzenie na rjp 2012/2013 stawki jednostkowej opłaty podstawowej za dostęp do torów i urządzeń do formowania pociągów.

JSK pismem z dnia 23 stycznia 2013 r. Nr 118/DE/EH/KG/13 przesłała aktualny odpis z KRS Nr 0000017437.

W trakcie prowadzonego postępowania administracyjnego Prezes UTK zważył, co następuje:

Organ administracji publicznej załatwia sprawę przez wydanie decyzji, chyba że przepisy kodeksu stanowią inaczej. Zgodnie z art. 155 kpa decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodą strony uchylona lub zmieniona przez organ administracji publicznej, który ją wydał, jeżeli przepisy szczególne nie sprzeciwiają się uchyleniu lub zmianie takiej decyzji. Organ administracji publicznej wszczyna, na podstawie art. 61 § 1 kpa, postępowanie administracyjne, na żądanie strony lub z urzędu. O wszczęciu postępowania administracyjnego zawiadamia się, w myśl art. 61 § 4 kpa, wszystkie osoby będące stronami w sprawie. Zgodnie z art. 10 § 1 kpa organ administracji publicznej obowiązany jest zapewnić stronom czynny udział w każdym stadium postępowania, a przed wydaniem decyzji umożliwić im wypowiedzenie się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań.

Zgodnie z art. 13 ust. 1 pkt 1 ustawy o transporcie kolejowym do zadań Prezesa UTK w zakresie regulacji transportu kolejowego, należy m.in. zatwierdzanie i koordynowanie opłat za korzystanie z przyznanych tras pociągów infrastruktury kolejowej pod względem zgodności z zasadami ustalenia tych opłat.

Zgodnie z art. 33 ust. 7 i 8 ustawy o transporcie kolejowym zarządca przedkłada Prezesowi UTK do zatwierdzenia projekt stawek jednostkowych opłaty podstawowej oraz opłat dodatkowych wraz z kalkulacją ich wysokości.

Zarządca może wprowadzić, zgodnie z art. 33 ust. 9a ustawy o transporcie kolejowym, zmiany stawek jednostkowych opłaty podstawowej:

- 1) w każdym czasie – jeżeli zmiana dotyczy obniżenia opłat;
- 2) nie wcześniej niż po upływie 6 miesięcy od dnia ich ogłoszenia – jeżeli zmiana dotyczy podwyższenia opłat.

Zgodnie z art. 33 ust. 8 ustawy o transporcie kolejowym, Prezes UTK w terminie 30 dni od dnia otrzymania stawek jednostkowych opłaty podstawowej zatwierdza je albo odmawia ich zatwierdzenia w przypadku stwierdzenia niezgodności z zasadami, o których mowa w art. 33 ust. 2-6, art. 34 oraz przepisami wydanymi na podstawie art. 35 ustawy o transporcie kolejowym. Prezes UTK na podstawie § 17 ust. 1 rozporządzenia odmawia zatwierdzenia przedłożonego projektu tylko wtedy, gdy został on sporządzony z naruszeniem przepisów, o których mowa w art. 33 ust. 8 ustawy o transporcie kolejowym.

W myśl § 16 ust. 4 rozporządzenia stawki opłat oraz zwiększenia stawek i ulgi w opłatach, powinny być skalkulowane w sposób zapewniający ochronę przed nieuzasadnionym wzrostem dotychczasowego poziomu opłat za korzystanie z infrastruktury kolejowej.

Na żądanie przewoźnika zarządca powinien umożliwić mu zapoznanie się z projektem, o którym mowa w § 16 ust. 1 rozporządzenia, a także wykazem, o którym mowa w § 16 ust. 2 rozporządzenia.

W toku przeprowadzonego postępowania dowodowego w niniejszej sprawie poddano weryfikacji dokumenty i materiały dowodowe pod względem zgodności z zasadami, o których mowa w art. 33 ust. 8 ustawy o transporcie kolejowym.

Sprawdzono sposób kalkulacji stawki jednostkowej opłaty podstawowej za korzystanie z torów do formowania składów pociągów na podstawie przyjętych przez JSK do kalkulacji planowanych kosztów i wielkości masy brutto formowanych pociągów, nie badając informacji źródłowych.

W związku z powyższym rozpatrzone zostały następujące zagadnienia:

I. Przedłożenie wniosku o zatwierdzenie zmiany wysokości stawki jednostkowej opłaty podstawowej za korzystanie z infrastruktury kolejowej.

Zarządca JSK, korzystając z uprawnienia wynikającego z art. 33 ust. 9a ustawy o transporcie kolejowym, przedłożył projekt zmiany (obniżenia) stawki jednostkowej opłaty podstawowej za korzystanie z torów do formowania składów pociągów wraz z kalkulacją.

JSK wypełniła obowiązek wynikający z § 16 ust. 3 rozporządzenia i umożliwiła przewoźnikom kolejowym korzystającym z infrastruktury JSK zapoznanie się z projektem zmiany stawki jednostkowej opłaty, poprzez przesłanie drogą pocztową oraz umieszczenie na stronie internetowej [www.jsk.pl](http://www.jsk.pl) zawiadomienia o planowanej zmianie.

Z projektem zapoznali się niżej wymienieni przewoźnicy kolejowi:

- |                                  |                                       |
|----------------------------------|---------------------------------------|
| 1. PKP CARGO S.A.,               | 8. Freightliner PL Sp. z o.o.,        |
| 2. PKP CARGO SERVICE Sp. z o.o., | 9. Spedkoks Sp. z o.o.,               |
| 3. DB Schenker Rail Polska S.A., | 10. Kopalnia Piasku „Kotłarnia” S.A., |
| 4. CTL Rail Sp. z o.o.,          | 11. Rail Polska Sp. z o.o.,           |
| 5. CTL Logistics Sp. z o.o.,     | 12. STK S.A.,                         |
| 6. CTL Train Sp. z o.o.,         | 13. Lotos Kolej Sp. z o.o.,           |
| 7. ITL Sp. z o.o.,               |                                       |

którzy nie wnieśli uwag do projektu stawek.

II. Charakterystyka infrastruktury kolejowej JSK.

Infrastruktura kolejowa udostępniana przez JSK składa się z linii kolejowych o łącznej długości torów 168,45 km., z czego 94,27 km torów (55,96 %) przeznaczone są do prowadzenia ruchu kolejowego, a 74,18 km (44,04 %) przeznaczone są do świadczenia usług związanych z obsługą pociągów. Po infrastrukturze zarządcy odbywa się wyłącznie ruch pociągów towarowych.

JSK realizując zadania Grupy Kapitałowej Jastrzębskiej Spółki Węglowej S.A., zwanej dalej „JSW”, ujęte w „Strategii transportowej dla Grupy Kapitałowej Jastrzębskiej Spółki Węglowej S.A.” na podstawie zawartych umów dzierżawy uzyskała prawa władania i rozporządzania odcinkami torów stacyjnych znajdujących się w wydzielonych rejonach manewrowych, na których odbywają się czynności za- i wyładunkowe oraz formowania pociągów. Tory te stanowią integralną część układów torowych stacji usytuowanych na liniach kolejowych JSK, a znajdujące się w ich obrębie dodatkowe obiekty techniczne

stanowiące własność JSW, takie jak: urządzenia załadunkowe, wagi wagonowe, kołowroty, uprawniają do przyporządkowania przedmiotu dzierżawy do infrastruktury transportu kolejowego, uznawanej w teorii urządzeń kluczowych za podstawową dla prawidłowego świadczenia usług. Urządzenia specjalistyczne terminali obsługiwane przez pracowników załadowcy towarów nie należą do rzeczy dzierżawionych.

JSK dokonała oceny wymienionych budowli znajdujących się w stacjach kolejowych Jastrzębie, Borynia, Zofiówka, Pniówek, Krupiński Suszec i Budryk, w obrębie których rozmieszczone są specjalistyczne urządzenia ładunkowe węgla i odpadów poprodukcyjnych, bądź place za- i wyładunkowe stanowiące własność załadowcy i zakwalifikowała je do elementów infrastruktury usługowej, wyodrębniając terminale kolejowe przeznaczone do obsługi przewozu rzeczy, jako urządzenia dostępne na sieci JSK związane z obsługą pociągów. Na każdej z wymienionych stacji utworzono po jednym terminalu, a ich granice oznakowano tablicami z napisem: „Terminal kolejowy”.

Odcinki torów w rejonach wydzielonych eksploatowane są na podstawie autoryzacji bezpieczeństwa wydanej przez Prezesa UTK dla JSK: dnia 10 stycznia 2011 r. w części A Nr PL2120120001 i dnia 28 lutego 2011 r. w części B Nr PL2220120001. Wyodrębnienie na infrastrukturze kolejowej JSK terminali nie wnosi istotnych zmian w ustanowionym systemie zarządzania bezpieczeństwem, aczkolwiek pozwoli uporządkować zagadnienia własnościowe w grupie kapitałowej w kontekście specjalizacji działalności.

### III. Zasady pobierania opłat.

Przewoźnik za korzystanie z torów do formowania składów pociągów będzie wносить opłatę stanowiącą iloczyn masy brutto sformowanych pociągów oraz ustalonej stawki jednostkowej.

W myśl § 13 rozporządzenia, każdy zarządca infrastruktury kolejowej określa opłaty podstawowe i dodatkowe w sposób zapewniający pokrycie łącznych kosztów, które będzie musiał ponieść, zapewniając przewidywany zakres udostępniania infrastruktury kolejowej przewoźnikom, z uwzględnieniem marży zysku nieprzekraczającej 10 %.

Przy ustalaniu opłat z wykorzystaniem stawki jednostkowej za korzystanie z torów do formowania pociągów JSK będzie stosować marżę zysku w wysokości █%. Wysokość marży nie ulega zmianie w stosunku do wysokości przyjętej dla opłat za usługi, dla których stawki jednostkowe zostały zatwierdzone wcześniejszą decyzją.

### IV. Kalkulacja stawek jednostkowych opłaty na podstawie przepisów ustawy i rozporządzenia.

Zarządca JSK, zgodnie z § 12 rozporządzenia, skalkulował stawkę jednostkową opłaty podstawowej za usługę związaną z obsługą pociągów dotyczącą dostępu do torów przeznaczonych do formowania pociągów na podstawie indywidualnej kalkulacji.

### V. Wielkości przyjęte przez zarządcę do kalkulacji stawek jednostkowych opłat.

Zaproponowanie nowej usługi związanej z dostępem do terminali kolejowych nie wnosi zmian w bazie całkowitych kosztów przyjętych do kalkulacji stawek jednostkowych opłat oraz nie pomniejsza zakresu rzeczowego usług zaplanowanych na rjp 2012/2013 i przedstawionych we wniosku z dnia 6 marca 2012 r. Powyższe pociąga za sobą jedynie przesunięcie kosztów w samym zbiorze usług dostępu do urządzeń związanych z obsługą pociągów, a mianowicie z usługi dostępu do torów i urządzeń do formowania pociągów do nowej usługi dostępu do terminalu kolejowego.

Do kalkulacji stawki jednostkowej opłaty podstawowej za dostęp do torów do formowania pociągów zarządca przyjął kwotę █ zł wynikającą z pomniejszenia zaplanowanej

na rjp 2012/2013 we wniosku z dnia 6 marca 2012 r. kwoty ██████████ zł o kwotę przewidywaną dla usługi dostępu do terminali kolejowych.

Równocześnie do kalkulacji stawki przyjęto, zadeklarowaną wcześniej przez JSW i przedstawioną we wniosku JSK z dnia 6 marca 2012 r., wielkość masy brutto ładunku w wysokości ██████████ brutoton.

VI. Analiza proponowanej stawki jednostkowej opłaty podstawowej za dostęp do urządzeń związanych z obsługą pociągów.

Wydzielenie z planowanych wcześniej kosztów świadczenia usługi za dostęp do torów do formowania pociągów, kosztów dla nowej usługi, spowodowało obniżenie kosztów przyjętych do kalkulacji przedmiotowej stawki.

Utrzymanie na niezmienionym poziomie zaplanowanego zakresu rzeczowego świadczonych usług implikuje obniżenie zatwierdzonej na rjp 2012/2013 stawki jednostkowej opłaty za świadczoną usługę o 3,8% – z 0,26 zł/bruttotonę do 0,25 zł/bruttotonę i powrót do stawki w wysokości obowiązującej na rjp 2011/2012.

VII. Podsumowanie.

Realizacja przez JSK zadań określonych przez Grupę Kapitałową JSW oraz umów dzierżawy porządkujących prawa władania i rozporządzania przez JSK odcinkami torów stacyjnych znajdujących się w wydzielonych rejonach manewrowych, na których odbywają się czynności za- i wyładunkowe, spowodowały wprowadzenie nowej usługi korzystania z terminalu kolejowego.

Wydzielenie kosztów dla nowej usługi z dotychczasowych kosztów usługi dostępu do torów do formowania pociągów, spowodowało obniżenie stawki jednostkowej opłaty za dotychczasową usługę i w konsekwencji skorzystanie przez JSK z uprawnienia, o którym mowa w art. 33 ust. 9a ustawy o transporcie kolejowym, dotyczącego wprowadzenia zmiany stawki jednostkowej opłaty podstawowej. JSK wystąpiła do Prezesa UTK z wnioskiem o zatwierdzenie obniżonej stawki jednostkowej opłaty za korzystanie z torów do formowania pociągów, zatwierdzonej Decyzją z dnia 29 czerwca 2012 r. Nr DRRK-WKL-9110-07/12.

Z uwagi na fakt, że złożony projekt obniżenia stawki jednostkowej opłaty podstawowej za dostęp do torów do formowania pociągów spełnia przesłanki, o których mowa w art. 155 kpa, tj. przemawia za nim interes społeczny oraz słuszny interes strony, zasadna jest zmiana Decyzji z dnia 29 czerwca 2012 r. Nr DRRK-WKL-9119-07/12 w zakresie dotyczącym przedmiotowej stawki.

Ustalona przez JSK stawka jednostkowa opłaty podstawowej za usługę związaną z formowaniem pociągów skalkulowana została na podstawie planowanych do poniesienia, w okresie obowiązywania rjp 2012/2013, kosztów świadczenia tej usługi oraz ilości zaplanowanej przez JSW wielkości ładunku brutto.

JSK udostępniając projekt zmiany stawki jednostkowej przewoźnikom kolejowym zapewniła transparentność systemu opłat za udostępnianą infrastrukturę kolejową.

Utrzymanie na niezmienionym poziomie planowanych wcześniej, łącznych kosztów związanych z dostępem do infrastruktury JSK świadczy o dbałości zarządcy do nie podnoszenia w trakcie obowiązywania rjp 2012/2013 opłat ponoszonych przez przewoźników kolejowych, o czym jest mowa w § 16 ust. 4 rozporządzenia.

Po wnikliwej analizie wniosku stwierdza się, że JSK skalkulowała stawkę jednostkową opłaty podstawowej za usługę związaną z dostępem do torów do formowania pociągów

nie naruszając zasad określonych w art. 33 ust. 2-6 ustawy o transporcie kolejowym i § 12 rozporządzenia.

Z uwagi na fakt, iż przedłożony we wniosku projekt nowej stawki jednostkowej opłaty podstawowej za dostęp do torów do formowania pociągów przewiduje obniżkę stawki, działania JSK uznać należy jako właściwy krok w kierunku zwiększania konkurencyjności transportu kolejowego na lokalnym rynku kolejowym.

Mając na względzie powyższe, Prezes UTK podjął decyzję jak w sentencji.

#### **POUCZENIE**

Od niniejszej decyzji Stronie przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – sądu ochrony konkurencji i konsumentów, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia (art. 14 ust. 5 ustawy).

